

УДК 342
ББК 67.400

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

О. Л. Казанцева, А. М. Наракшина

Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — одно из важнейших направлений государственной политики в Российской Федерации. Эта сфера общественных отношений является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, что означает объединение их усилий в достижении общей цели обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных деяний. Авторы проводят оценку эффективности правовых мер, реализуемых в отношении несовершеннолетних, в том числе в Алтайском крае, формулируют собственные предложения по их совершенствованию.

Ключевые слова: несовершеннолетние, профилактика безнадзорности, профилактика правонарушений, правовое регулирование, защита прав.

THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASIS FOR THE PREVENTION OF NEGLECT AND JUVENILE DELINQUENCY

O. L. Kazantseva, A. M. Narakshina

Altai State University (Barnaul, Russia)

Prevention of neglect and juvenile delinquency is one of the most important areas of government policy in the Russian Federation. This area of public relations is the subject of joint jurisdiction of the Russian Federation and its subjects, which means combining their efforts to achieve the common goal of ensuring the protection of the rights and legitimate interests of minors, the socio-pedagogical rehabilitation of minors in a socially dangerous situation, as well as the identification and suppression of cases involving minors in the commission of illegal acts. The authors evaluate the effectiveness of measures implemented against minors, including in the Altai Territory, and formulate their own proposals for their improvement.

Keywords: minors, prevention of neglect, prevention of offenses, legal regulation, protection of rights.

Doi: [https://doi.org/10.14258/ralj\(2026\)1.7](https://doi.org/10.14258/ralj(2026)1.7)

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что приоритетной задачей государства является забота о детях как будущем России. Защита их прав, создание условий для полноценного развития требуют комплексного подхода и вовлечения всех социальных институтов. Профилактика безнадзорности и правонарушений представляет собой важный инструмент борьбы с ростом преступности, социальными и экономическими проблемами.

Вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уделяется внимание в научной литературе [1–8]. Авторами рассматривается этот процесс в разных аспектах и отмечается важность совместной работы органов публичной власти и общественных институтов.

Также сформирована правовая основа, включающая в себя как международные документы, так и принятые на федеральном, региональном и муниципальном уровне нормативные правовые акты.

Важнейшим актом выступает Конституция РФ, согласно ч. 4 ст. 67.1 которой дети являются «важнейшим приоритетом государственной политики России», поэтому государство обязуется создавать условия для их полноценного развития и нравственного воспитания. Одним из способов формирования у детей и подростков уважения к закону, гуманности и социальной ответственности выступает система профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

При разработке законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений учитываются положения Конституции РФ, в частности, закрепляющие права и свободы человека и гражданина как основы государственной деятельности, запрещающие насилие в отношении граждан, а также гарантирующие защиту семьи, материнства и детства в России. Значительное влияние оказывают на формирование правовой основы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних оказывают международные правовые документы, к числу которых относятся Конвенция ООН о правах ребенка, Декларация прав ребенка.

Согласно ключевому Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», под профилактикой безнадзорности и правонарушений следует понимать систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые осуществляются в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. Профилактика безнадзорности и правонарушений включает в себя работу не только с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, но и с неограниченным кругом несовершеннолетних и их социальным окружением.

Профилактика безнадзорности и правонарушений основана прежде всего на принципах Основного закона, закрепляющих общеправовой статус личности, таких как право на жизнь, достоинство личности, свободу, личную неприкосновенность и других, а также гарантиях правосудия.

Значимую роль в профилактической деятельности также играют принципы, прямо не закрепленные в Конституции РФ, но вытекающие из других нормативных актов и определяющие положение детей в российском государстве, например, право жить и воспитываться в семье, право на общение с родителями и другими родственниками, на защиту от злоупотреблений со стороны родителей, на получение содержания от родителей и других родственников, на имя и отчество и другие.

Особенности правового статуса ребенка в России определяют специфику применения по отношению к нему и его родителям мер уголовного и административного принуждения. Юридическая ответственность несовершеннолетних должна основываться не только на предписаниях правовых норм, но и соответствовать психологическим особенностям детей разного возраста. Государство должно стремиться минимизировать применение карательных мер в отношении молодых людей, а также восполнить те пробелы воспитания личности, из-за которых подросток оступился, совершил преступление или правонарушение.

При привлечении к ответственности следует применять меры, обладающие воспитательным потенциалом, направленные не на наказание несовершеннолетнего, а преимущественно на восстановление нарушенных им прав. Например, в качестве санкции за совершение административного правонарушения могут применяться назначение обязательных работ, передача под наблюдение родителей или опекунов, установление обязанности для несовершеннолетнего принести публичное извинение, организация примирительных и медиативных процедур с участием подростков, разъяснение норм действующего законодательства.

Несмотря на то, что правонарушения являются более распространенной формой противоправного поведения среди несовершеннолетних и на этапе их совершения ребенка гораздо легче «вернуть» на сторону законопослушания, и ученые-теоретики, и специалисты системы профилактики обращают внимание на такую проблему, как «презумпция виновности родителей». На практике имеют место быть случаи, когда в соответствии со ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях родители или законные представители несовершеннолетних подвергаются административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несо-

вершеннолетних без достаточной на то доказательной базы, необоснованному отобранию ребенка из семьи с последующим его перемещением в государственное учреждение.

При совершении несовершеннолетним преступления небольшой или средней тяжести следует освобождать его от наказания с назначением ему принудительных мер воспитательного воздействия, если будет признано, что его исправление возможно посредством применения к нему воспитательных мер.

Кроме того, при назначении наказания несовершеннолетнему не должны нарушаться конституционные гарантии, направленные на становление личности: приоритет семейного воспитания (ч. 4 ст. 67 Конституции РФ), обязательное получение основного общего образования (ч. 4 ст. 43), а также право на получение среднего профессионального образования (ч. 1 ст. 43), право на укрепление здоровья и занятие спортом (ч. 2 ст. 41), право на всестороннее духовное, нравственное, интеллектуальное развитие (ч. 4 ст. 67). В случае умаления названных прав не только не удастся привить трудному подростку социально приемлемые образцы поведения и помочь выстроить законопослушную жизнь в будущем, но и можно «взрастить» враждебно настроенную к государству, праву, всему обществу личность.

Следует отметить, что обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. На уровне регионов могут приниматься значимые актуальные нормативные правовые акты и документы стратегического планирования, положения которых впоследствии могут быть закреплены на федеральном уровне.

В Алтайском крае во исполнение плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2023 № 3233-р, Перечнем дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних на период 2023–2025 годов, утвержденным протоколом Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 07.07.2023 № 2, в соответствии с решениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края принят ряд дополнительных мер, направленных на защиту детей от жестокого обращения, включая сексуальное насилие. Постановлением Комиссии от 18.10.2022 № 11 утверждены Методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения в семье; для муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подготовлены Рекомендации по проведению анализа состояния, причин и условий, способствующих совершению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних; в образовательные организации края направлены типовые лектории по темам, касающимся профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, для использования педагогами в рамках профилактической деятельности; утвержден План мероприятий по профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних в Алтайском крае на 2022–2025 годы (постановление Комиссии от 18.10.2022 № 11 в ред. от 29.09.2023).

К реализации Плана мероприятий по профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних в Алтайском крае на 2022–2025 годы привлечены руководители и специалисты органов и учреждений системы образования, здравоохранения, социальной защиты, органов опеки и попечительства, органов по делам молодежи, органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций, органов прокуратуры, следственных органов, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае. Координация реализации плана возложена на Комиссию. Мероприятия плана направлены на реализацию просветительских программ для родителей (законных представителей), педагогов и обучающихся, внедрение эффективных практик и эффективных инструментов в работу специалистов, их методическое сопровождение, обеспечение безопасно-

сти детей в интернатных учреждениях, проведение межведомственных оперативно-профилактических мероприятий.

Кроме того, Алтайский край первым в России принял Закон от 5 декабря 2023 г. №99-ЗС «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае», целью которого является оказание помощи несовершеннолетним, признанным находящимися в социально опасном положении, через институт общественных наставников, на добровольной и безвозмездной основе работающих с подростками. Наставниками могут стать совершеннолетние граждане Российской Федерации, проживающие в том же муниципальном образовании, что и несовершеннолетний, и обладающие положительными деловыми и моральными качествами. Задачей общественного наставника является оказание поддержки и помощи в решении проблем несовершеннолетнего, способствование его социальной адаптации и интеграции в общество, демонстрация личного положительного примера для подражания. Также в Алтайском крае действует Закон от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае», который закрепляет систему органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Алтайского края, информационное обеспечение деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, индивидуальную профилактическую работу, обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, обеспечение психолого-медико-педагогического обследования несовершеннолетнего и другие меры.

Большое значение для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют гарантии местного самоуправления, а также поддержка органов местного самоуправления государственными органами. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ органы местного самоуправления также вовлечены в профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Так, администрацией города Барнаула принято постановление от 13 мая 2021 г. № 686, которым утверждена программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории городского округа — города Барнаула Алтайского края на 2021–2025 годы», ставящая перед органами местного самоуправления цель — создание условий для обеспечения безопасности граждан, проживающих на территории городского округа — города Барнаула Алтайского края, предупреждения возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья и собственности, за счет совершенствования системы профилактики правонарушений и повышения ее эффективности.

Таким образом, начала профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних заложены в положениях Конституции РФ, а ее содержание детализируется в законах и подзаконных актах, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Вместе с тем следует отметить, что несмотря на фактическое закрепление федеральными законами особого правового статуса детей, в Конституции РФ отсутствует упоминание об их особом положении. Однако закрепление подобной нормы в Основном законе государства могло бы положительно отразиться на положении несовершеннолетних, в частности при осуществлении воспитательного, а не карательного воздействия при вынесении решения о привлечении к юридической ответственности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Беженцев А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. М. : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2024. 272 с.
2. Винниченко Е. О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации: административно-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Тюменский гос. ун-т. Тюмень, 2014. 24 с.
3. Занина Т. М., Бутова М. В. Актуальные проблемы государственно-правового регулирования предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы административно-государственного и административно-процессуального права : сборник статей по материалам X юбилейной Международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения). М., 2019. С. 113–117.

4. Маркина Э. В., Сосновская, Ю. Н. К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних // Современная наука. 2020. № 2. С. 44–50.
5. Михайлова Т. Н., Михайлов Е. В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2021. № 4 (99). С. 163–175.
6. Нортхофф Р. Руководство по профилактике преступности / пер. с нем. Л. А. Нейман и др. Архангельск : Помор. ун-т, 2004. 396 с.
7. Федорова И. В., Калинина С. В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2022. № 1. С. 192–196.
8. Шадрин И. А. Некоторые особенности осуществления прокуратурой надзорных полномочий в сфере исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. 2019. Т. 5 (71). № 3. С. 200–209.