

УДК 341.211
ББК 67.400.51

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н. В. Мисаревич

Гродненский государственный университет им. Янки Купалы (Гродно, Беларусь)

Анализируются основные направления государственной политики Республики Беларусь по вопросу обеспечения технологического суверенитета. Каждое государство стремится максимально обеспечить свой технологический суверенитет, так как именно это сегодня важнейший элемент устойчивого развития страны. Для успешного претворения в жизнь поставленных задач необходима соответствующая нормативная правовая основа. Именно юридические регуляторы позволяют определить цели и задачи государственной политики в этом вопросе, а также предоставляют возможность хозяйствующим субъектам не только обеспечивать внутренний рынок необходимыми товарами, но и составлять конкуренцию на внешнем рынке товаров и услуг. Делается вывод о том, что Республика Беларусь стремится сформировать технологическую базу для своего устойчивого развития. Существующая geopolитическая реальность требует решения актуальных задач социально-экономического развития, одной из которых является обеспечение технологического суверенитета, как составляющей технологической независимости страны. Автором выделяются три направления: заключение международных договоров по сотрудничеству в конкретных областях экономики, сотрудничество в рамках Союзного государства, развитие национального законодательства.

Ключевые слова: технологический суверенитет, Республика Беларусь, международное сотрудничество, Союзное государство

ENSURING TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY AS ONE OF THE DIRECTIONS OF THE STATE POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

N. V. Misarevich

Yanka Kupala State University of Grodno (Grodno, Belarus)

The article analyzes the main directions of the state policy of the Republic of Belarus on the issue of ensuring technological sovereignty. Each state strives to ensure its technological sovereignty as much as possible, because this is precisely the most important element for the development of the country today. For the successful implementation of the tasks set, an appropriate regulatory legal framework is needed. It is legal regulators that make it possible to determine the goals and objectives of state policy in this matter, and also provide an opportunity for business entities not only to provide the domestic market with the necessary goods, but also to compete in the external market for goods and services. It is concluded that the Republic of Belarus seeks to form a technological base for its sustainable development. The existing geopolitical reality requires solving urgent problems of socio-economic development, one of which is to ensure technological sovereignty, as a component of the country's technological independence. The authors distinguish three areas: the conclusion of international treaties on cooperation in specific areas of the economy, cooperation within the Union State, and the development of national legislation.

Keywords: technological sovereignty, Republic of Belarus, international cooperation, Union State

Doi: [https://doi.org/10.14258/ralj\(2025\)4.21](https://doi.org/10.14258/ralj(2025)4.21)

Суверенитет является неотъемлемой частью любого государства и рассматривается как свойство самостоятельно и независимо от других государств осуществлять свою внутреннюю и внешнюю политику. В разные исторические периоды менялись не только подходы к пониманию суверенитета (государственный суверенитет, национальный суверенитет, народный суверенитет), но и появлялись его новые элементы.

Использование термина «технологический суверенитет» в мировой науке началось примерно с 70-х гг. XX в. [1, с. 197]. Это было связано с тем, что в результате научно-технологических революций существенно изменились подходы к обеспечению экономической и информационной безопасности государств. Развитие постиндустриального общества усилило зависимость экономики конкретной страны от информационных технологий и привело в некоторых случаях к отставанию в конкурентной борьбе за рынки сбыта национальной продукции.

В современных условиях существенно осложнилась внешнеполитическая ситуация вокруг Республики Беларусь: это и технологическое эмбарго со стороны западноевропейских государств, и неискончаемые санкции в экономической сфере. Поэтому вопросы обеспечения технологического суверенитета государства как никогда актуальны.

Каждое государство стремится максимально обеспечить свой технологический суверенитет, так как именно это сегодня важнейший элемент устойчивого развития страны. Среди основополагающих принципов технологического суверенитета выделяют следующие:

- независимость от иностранных технологий;
- развитие собственных технологических решений;
- защита национальных интересов.

Национальная безопасность государства представляет собой многоуровневое явление, включающее, кроме всего прочего, и экономическую, и научно-техническую, и информационную безопасность. А технологический суверенитет как раз и направлен на активную защиту государственных интересов во всех этих сферах. В конечном итоге должна быть решена главная задача — обеспечение независимости в области технологий и защита национальных интересов от иностранного влияния.

В Республике Беларусь определено несколько направлений работы в этой сфере:

- дальнейшее развитие военно-промышленного комплекса и ориентирование на производство новейших образцов вооружений и военной техники;
- производство на территории страны необходимого объема электроэнергии (осуществлен уже официальный запуск первого блока Белорусской АЭС 7 ноября 2020 г.);
- обеспечение продовольственной безопасности. Сюда относятся обеспечение продовольствием населения своей страны и экспорт продовольственной продукции за рубеж;
- развитие медицинской отрасли путем внедрения в практическую деятельность современных медицинских технологий;
- создание и внедрение своих технологий в транспортную отрасль, пассажирский и грузовой транспорт (обеспечение логистической независимости).

Перспективным направлением обеспечения технологического суверенитета в республике является обладание высоким уровнем информационного развития и информационными технологиями, а также обладание технологиями в области создания средств производства. Сегодня в Беларуси уже есть собственное производство телевизоров («Горизонт», «Витязь»), стиральных машин («Атлант»), газовых плит («Гефест»); налажено производство ноутбуков. Все это говорит о том, что идет процесс постепенного развития и расширения номенклатуры выпускаемых товаров.

Для успешного претворения в жизнь поставленных задач необходима соответствующая нормативная правовая основа. Именно юридическая составляющая позволит определить границы «контроля» государства за данными процессами, а также предоставить возможность хозяйствующим субъектам не только обеспечивать внутренний рынок необходимыми товарами, но и составлять конкуренцию на внешнем рынке товаров и услуг. Выделим несколько, по нашему мнению, ключевых позиций в этом вопросе.

Международный уровень. Заключение международных соглашений по сотрудничеству в конкретных областях экономики позволяет не только развивать национальную промышленность, но и использовать собственные и иностранные инновационные разработки.

Республика Беларусь активно развивает международное научно-техническое сотрудничество с зарубежными странами. В настоящее время взаимодействие в сфере науки и технологий осуществляется с более чем 50 странами мира [2]. Партнерами по различным направлениям сотрудничества являются предприятия Алжира, Италии, Сербии, Словакии, Узбекистана, Кубы, Монголии, Пакистана и др.

Следует отметить, что географическая удаленность никогда не была помехой в конструктивном диалоге между Республикой Беларусь и теми странами, которые готовы его выстраивать. В 2025 г. Беларусь активизировала внешнеполитическое и внешнеэкономическое сотрудничество со странами Азии и Африки. Государства данных регионов проявляют интерес к новейшим белорусским разработкам в области информационных технологий.

Сотрудничество «со странами дальней дуги» началось еще задолго до введения экономических и иных санкций со стороны западных государств в отношении Беларуси, однако санкции выступили своеобразным стимулом для поиска «новых точек» сотрудничества [3]. Например, Зимбабве и Вьетнам становятся активными партнерами Республики Беларусь. Это логично, так как Беларусь предлагает совершенно новый формат сотрудничества: равноправные и взаимовыгодные отношения, максимальное развитие торговли, сотрудничество в сфере информационных технологий.

В марте 2023 г. в Минске открылось посольство Зимбабве, а в апреле 2025 г. между двумя странами уже были подписаны два соглашения: о производстве, сборке и продаже автобусов в Зимбабве и контракт на поставку в эту страну белорусских машинокомплектов автобусов [3]. Сегодня Беларусь может предложить Зимбабве сотрудничество во внедрении современных технологий переработки отходов, цифровизации, мирном использовании атомной энергии, взаимодействии в освоении космоса и др. По результатам переговоров подписан пакет документов, в том числе дорожная карта стратегического сотрудничества и партнерства на 2026–2030 гг.

В мае 2025 г. в рамках переговоров Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко с Генеральным секретарем Центрального комитета Коммунистической партии Вьетнама То Ломом было подписано несколько документов, направленных в том числе на обеспечение технологического суверенитета государств:

- Совместное заявление об установлении стратегического партнерства между Республикой Беларусь и Социалистической Республикой Вьетнам, в котором обозначены важнейшие приоритеты двустороннего сотрудничества на ближайшую и среднесрочную перспективу, что станет ориентиром для обеих сторон при формировании совместных планов и программ;
- Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере цифровой трансформации и цифровой экономики;
- Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций [4].

В целях активизации взаимодействия в научно-технической сфере принято решение провести в 2025 г. очередное заседание Совместной Белорусско-Вьетнамской комиссии по научно-техническому сотрудничеству, так как «вопрос обеспечения технологической безопасности и суверенитета является стратегически важным для всех без исключения государств» [5].

Сотрудничество в рамках Союзного государства. Обеспечение технологического суверенитета становится одной из главных задач, требующих решения, в том числе в рамках Союзного государства. Основным признаком сотрудничества России и Беларуси в данном контексте является объединение своих научных и технологических потенциалов. В современной geopolитической ситуации это особенно важно.

Одним из примеров взаимовыгодного сотрудничества является деятельность Агентства стратегических инициатив. В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2011 г. № 1393-р была создана некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее — АСИ) [6]. Основной целью учреждения такой структуры было определено «содействие развитию социальной и профессиональной мобильности

молодых профессиональных кадров и коллективов в сфере предпринимательства путем поддержки общественно значимых проектов и инициатив».

Есть уже реальные примеры работы. В апреле 2025 г. АСИ представило модели технологического суверенитета, которые включают такие направления, как энергетика, критические технологии, космос и биотехнологии. По мнению генерального директора АСИ С. Чупшевой, эта модель, представленная главам Российской Федерации и Республики Беларусь, будет работать на суверенитет той страны, на территории которой и будут реализовываться проекты [7].

В 2023 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о научно-техническом и инновационном сотрудничестве [8]. Ключевым моментом выделено «взаимовыгодное сотрудничество в области науки, техники и инновационных технологий». Определены направления, в рамках которых будет осуществляться совместная деятельность: проведение научно-исследовательской деятельности по созданию уникальных технологий, новых материалов и способов обработки материалов; разработка и освоение новой техники и технологий, в том числе в области мирного использования атомной энергии, включая внедрение технологий диагностики и терапии в области ядерной медицины и др. [8].

29 января 2024 г. Высшим госсоветом Союзного государства было принято постановление «О Стратегии научно-технологического развития Союзного государства на период до 2035 года». Приоритетными направлениями по достижению технологического суверенитета определены: ядерные технологии; высокотехнологичная медицина; цифровые технологии; искусственный интеллект; культурное наследие и социогуманитарные исследования; противодействие социокультурным угрозам [9]. С российской стороны головной научной организацией по реализации Стратегии определен НИЦ «Курчатовский институт», а с белорусской — Национальная Академия наук Беларуси.

В 2024 г. в рамках работы XV Международного ИТ-форума (с участием членов БРИКС и ШОС) было подписано Соглашение о технологическом сотрудничестве между Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (Россия) и Республиканским унитарным предприятием «Центр цифрового развития» (Беларусь). В рамках данного соглашения определены направления сотрудничества в области информационных и коммуникационных технологий, включая технологии кибербезопасности и телекоммуникаций, разработки и использование технологий искусственного интеллекта и т. д. [10].

В рамках Союзного государства разработаны различные программы и проекты, реализация которых направлена на дальнейшее обеспечение технологического суверенитета. Например, реализация программы «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) России и Беларуси» («Интеграция-СГ») позволит:

- создать стандарты, гармонизированные на международном уровне, для обеспечения создания и пользования продуктов обработки данных ДЗЗ в интересах потребителей Беларуси и России;
- подготовить организационно-методические документы в интересах совершенствования системы представления данных ДЗЗ и продуктов их обработки пользователям Беларуси и России [11].

Национальный уровень. 1 декабря 2023 г. было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 855 «Об обеспечении технологического суверенитета». В понимании белорусского законодателя «технологический суверенитет — это способность Республики Беларусь располагать важными для обеспечения благосостояния населения и конкурентоспособности критическими технологиями (товарами), а также возможность их самостоятельно разрабатывать или получать от экономик других стран без односторонней структурной зависимости» [12].

Достижение технологического суверенитета невозможно без эффективной научной деятельности. В Беларуси не только поддерживают отечественную науку, но и продвигают новые и перспективные направления в сфере сельского хозяйства, промышленности, медицины и т. д. В целях активизации инновационной деятельности во всех сферах экономики был составлен комплексный прогноз

научно-технического прогресса Беларуси на 2026–2030 гг. и на период до 2045 г. [13]. Этот значимый документ был разработан для 15 отраслей экономики и видов экономической деятельности, которые вносят решающий вклад в ВВП страны. Это и обрабатывающая промышленность, и агропромышленный комплекс, и другие направления. Сформирован перечень комплексных проектов для 22 видов экономической деятельности [14].

1 апреля 2025 г. глава белорусского государства подписал Указ № 135, которым утверждены приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности в стране на 2026–2030 гг. [15]. Целевое предназначение акта — обеспечение технологического суверенитета страны, консолидация научного, образовательного и производственного потенциала. К категории приоритетных отнесены такие сферы деятельности, которые наиболее перспективны и востребованы в современных условиях для государства и позволяют «в среднесрочной перспективе обеспечить актуальные результаты в наукоемких и высокотехнологичных секторах экономики, конкурентные преимущества и технологическую безопасность страны». Это: цифровые технологии и искусственный интеллект; инновационные технологии в промышленности; биологические и медицинские технологии; инновационные технологии в агропромышленном комплексе и пищевой промышленности; научное и научно-техническое обеспечение безопасности человека, общества и государства.

Таким образом, в настоящее время достижение технологического суверенитета является одним из базовых элементов обеспечения независимости государства. Республика Беларусь уже многое сделала в этом направлении. В марте 2023 г. А. Г. Лукашенко в рамках Послания белорусскому народу и Национальному собранию отметил, что «мы не должны зависеть от капризов западных политических элит, ограничивающих свободу цивилизационного бизнеса» [16].

Республика Беларусь стремится сформировать технологическую базу для своего устойчивого развития. Существующая геополитическая реальность требует решения актуальных задач социально-экономического развития, одной из которых является обеспечение технологического суверенитета, как составляющей технологической независимости страны.

Ключевыми направлениями в решении поставленных задач, которые реализуются органами государственной власти Республики Беларусь, являются:

- создание необходимой нормативной правовой базы для обеспечения технологического суверенитета, совершенствование системы технологического прогнозирования и планирования;
- развитие национальной инновационной системы как механизма взаимодействия между наукой и реальным сектором экономики, что предполагает создание инновационно-промышленных кластеров и технологических платформ с участием учреждений науки, деятельность технологических парков, доведение инновационных проектов до стадии коммерциализации собственными силами [17].

Беларусь не только укрепляет, но и поднимает на новый уровень партнерские отношения с дружественными странами, которые являются не только потребителями продукции белорусского производства, но и выступают производителями отдельных видов товаров, необходимых белорусскому рынку (например, сотрудничество со странами Азии и Африки). В рамках Союзного государства развиваются производства, которые обеспечивают собственные критические потребности (например, оборонная промышленность, машиностроение). Тезис «Купляйце беларускае» используется для формирования «потребительского патриотизма» как одного из элементов национальной экономики.

Именно в данном контексте Республика Беларусь развивает и международное сотрудничество путем заключения, как правило, двусторонних соглашений и совершенствует свое национальное законодательство с учетом современных реалий и потребностей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мамулян А. А., Мольков А. Н. Технологический суверенитет: определение, принципы, перспективы // Молодой ученый. 2024. № 23. С. 197–200.
2. Международное научно-техническое сотрудничество // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. 2025. URL: <https://president.gov.by/ru/belarus/science/international-cooperation> (дата обращения: 20.05.2025).

3. Менделева А. Беларусь наращивает внешнеполитическое и внешнеэкономическое сотрудничество в Азии и Африке // News. by. 2025. URL: <https://news. by/news/politika/belarus-naraschivaet-vneshnepoliticheskoe-i-vneshneekonomicheskoe-sotrudnichestvo-v-azii-i-afrike> (дата обращения: 20.05.2025).
4. Беларусь и Вьетнам установили уровень стратегического партнерства // СБ. Беларусь сегодня. 2025. URL: <https://www.sb. by/articles/dlya-belorusi-vietnam-predstavlyaet-sereznoe-okno-vozmozhnostey-belyaev-o-polze-sotrudnichestva-mezhd.html> (дата обращения: 20.05.2025).
5. Переговоры с Генеральным секретарем ЦК Компартии Вьетнама То Ламом // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. 2025. URL: <https://president.gov. by/special/ru/events/peregovory-s-generalnym-sekretarem-ck-kompartii-vietnama-to-lamom> (дата обращения: 20.05.2025).
6. Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.08.2011 № 1393-р; в ред. распоряжения Правительства РФ от 10.11.2020 № 2926-р. URL: <https://asi. ru/upload/1393-%D1%80-upd3.pdf> (дата обращения: 20.05.2025).
7. Блинов М. АСИ представило модель технологического суверенитета для Беларуси // Sputnik. 2025. URL: <https://sputnik. by/20250428/asi-predstavilo-model-tehnologicheskogo-suvereniteta-dlya-belorusi-1095807004.html> (дата обращения: 20.05.2025).
8. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о научно-техническом и инновационном сотрудничестве от 27.03.2023. URL: <https://pravo. by/document/?guid=12551&p0=A02300002> (дата обращения: 20.05.2025).
9. О Стратегии научно-технологического развития Союзного государства на период до 2035 года: Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 29.01.2024 № 2. URL: <https://soyuz. by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/postanovlenie-ot-29-yanvarya-2024-g-2-o-strategii-nauchno-te> (дата обращения: 20.05.2025).
10. Подписание соглашения о технологическом сотрудничестве на Международном ИТ-Форуме. URL: <https://mpt.gov. by/ru/podpisanie-soglasheniya-o-tehnologicheskem-sotrudnichestve-na-mezhdunarodnom-it-forume> (дата обращения: 20.05.2025).
11. Ядерные разработки и космические программы. Как достигается технологический суверенитет Союзного государства // ИД. Беларусь сегодня. 2024. URL: <https://rg. ru/2024/11/18/rossiia-i-beloruss-obediniaut-svoi-nauchnye-i-tehnologicheskie-potencialy.html> (дата обращения: 20.05.2025).
12. Об обеспечении технологического суверенитета: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.12.2023 № 885: в ред. Постановления от 05.10.2024 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь. Минск, 2025.
13. Гаврилова В. Как изменятся белорусские технологии за ближайшие 20 лет // Право. by. 2024. URL: <https://pravo. by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/april/88529/> (дата обращения: 20.05.2025).
14. Шлычков С. Прогноз до 2045 года: как будут развиваться белорусская наука и технологии // ГКНТ, инновации, наука, комментарий. 2024. URL: https://www.gknt.gov. by/news/2024/prognoz-do_2045_goda_kak_budut_razvivatsya_belorusskaya_nauka_i_tekhnologii/ (дата обращения: 20.05.2025).
15. О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2026–2030 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 01.04.2025 № 135 // Официальный сайт Президента Республики Беларусь. 2025. URL: <https://president.gov. by/ru/documents/ukaz-no-135-ot-1-aprela-2025-g> (дата обращения: 20.05.2025).
16. От импортозамещения к технологическому суверенитету // Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь. 2023. URL: <https://house.gov. by/ru/interview-ru/view/ot-importozameschenija-k-tehnologicheskemu-suverenitetu-10880/> (дата обращения: 20.05.2025).
17. Драгун Н., Бабина А. Беларусь движется по траектории построения интеллектуальной экономики // СБ. Беларусь сегодня. 2025. URL: <https://www.sb. by/articles/s-uglubleniem-tehnologiy.html> (дата обращения: 20.05.2025).