

УДК 341.211
ББК 67.400.51

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

В.А. Мазуров, М.А. Стародубцева

Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

Рассматривается нормативно-правовое обоснование взаимодействия и контроля над системами искусственного интеллекта. Отмечается, что международное сообщество предпринимает шаги в данном направлении, о чем свидетельствует проведение саммитов, посвященных выработке этических принципов взаимодействия между людьми и машинами. Однако проблема усугубляется отсутствием взаимодействия внутри самого международного сообщества. Так, налицо наличие разногласий между странами коллективного Запада и глобальных Юга и Востока (а именно Россией, Индией и Китаем). Отсутствие крупнейших международных игроков означает в перспективе дальнейший раскол в выработке стратегии работы с искусственным интеллектом и невозможность совместной работы на уровне национальных институтов, например полицейских ведомств. Обобщены результаты анализа эффективности работы внутрироссийских государственных органов, создающих нормативный пласт взаимодействия с искусственным интеллектом в рамках провозглашенной Российской Федерацией политической линии, на основе которых авторами выделены некоторые положительные тенденции в работе, недостатки и выработаны предложения по их нейтрализации. Отмечается положительная тенденция в участии научных и общественных организаций Алтайского края в построении систематического регулирования работы с искусственным интеллектом, придание этой деятельности более скоординированного, организованного характера, направленного на консолидацию общественных организаций края с органами исполнительной власти, правоохранительными органами, научно-образовательными организациями.

Ключевые слова: консолидация, искусственный интеллект, международное сотрудничество, нормативно-правовое регулирование, этические принципы

ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND ORGANIZATIONAL AND LEGAL PROTECTION OF TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY IN RUSSIA AND ABROAD

V.A. Mazurov, M. A. Starodubtseva

Altai State University (Barnaul, Russia)

The article considers the legal basis for interaction and control over artificial intelligence systems. The authors note that the international community is taking steps in this direction, as evidenced by the seminars devoted to the development of ethical principles of interaction between people and machines. However, the problem is aggravated by the lack of interaction within the international community itself. Thus, there are obvious disagreements between the countries of the collective West and the global South and East (namely, Russia, India and China). The absence of major international players means, in the long term, a further split in the development of a strategy for working with artificial intelligence and the impossibility of joint work at the level of national institutions, for example, police departments. The article summarizes the results of the analysis of the effectiveness of domestic government agencies that create a regulatory layer of interaction with artificial intelligence within the framework of the political line proclaimed by the Russian Federation, based on which the authors highlight some positive trends in the work, shortcomings and develop proposals for their neutralization. A positive trend is noted in the participation of scientific and public organizations of

the Altai Territory in the construction of systematic regulation of work with artificial intelligence, giving this activity a more coordinated, organized character, aimed at consolidating public organizations of the region with executive authorities, law enforcement agencies, scientific and educational organizations.

Keywords: consolidation, artificial intelligence, international cooperation, legal regulation, ethical principles

Doi: [https://doi.org/10.14258/ralj\(2025\)4.20](https://doi.org/10.14258/ralj(2025)4.20)

Искусственный интеллект (далее — ИИ) сегодня проникает во все сферы жизни отдельно взятого государства и международного сообщества в целом. Прежде всего, ИИ находит свое применение в сфере экономики, медицины, других сферах, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность человека. Вместе с тем отмечается, что деструктивные силы и криминалитет активно и целенаправленно используют достижения в сфере высоких технологий, в военной сфере, разведывательно-подрывной, иной преступной деятельности, пропаганде деструктивной идеологии и т. п. Все это, безусловно, сегодня представляет серьезную угрозу миру, безопасности человечества, личности и обществу отдельно взятого государства.

Отмечается, что системы, способные к самосовершенствованию, могут выйти за пределы человеческого понимания и контроля.

Одним из центральных вопросов сегодня является проблема контроля над ИИ. Этика ИИ требует разработки новых принципов взаимодействия между людьми и машинами.

Для обсуждения этих и ряда других проблем, выработки совместных решений с 2023 по 2025 г. были проведены три крупных международных саммита: в Лондоне (ноябрь 2023 г.) [1], Сеуле (июнь 2024 г.) [2] и Париже (февраль 2025 г.) [3].

Проведение данных саммитов стало важным шагом к осознанию мировым сообществом как возможностей, так и угроз, связанных с искусственным интеллектом. Однако, несмотря на прогресс, темпы реализации принятых решений остаются недостаточно высокими, а международные соглашения зачастую ограничиваются декларативными заявлениями. Кроме того, отсутствие на некоторых встречах ключевых игроков, таких как Россия, снижает эффективность глобального сотрудничества.

На каждом из саммитов были представлены порядка 50 стран, в том числе с большим отрывом лидирующие в настоящее время по числу инвестиций в развитие технологий ИИ США и Китай.

Отмечаются некоторые разногласия между участниками саммитов. Основные дискуссии касались баланса между инновациями и необходимостью регулирования разработок и внедрения ИИ. В частности, США выступали за минимизацию ограничений, чтобы поддержать развитие сектора, в то время как ЕС и Великобритания настаивали на более жестких правилах, особенно в сфере защиты данных. Китай выразил опасения по поводу возможного ограничения суверенитета в вопросах ИИ [1].

Международные саммиты 2023–2025 гг. показали, что искусственный интеллект стал одной из ключевых глобальных тем. Их главной целью было согласование подходов к этическому и безопасному использованию технологий. В ходе саммитов удалось достичь:

- укрепления международного сотрудничества (Декларация о необходимости создания международных стандартов регулирования ИИ — Лондон, 2023 г.; Подписание меморандума о сотрудничестве между странами АТР и ЕС — Сеул, 2024 г. и ряд других документов);
- привлечения внимания к проблемам информационной безопасности;
- утверждения инвестиционных планов и программ регулирования.

Однако до сих пор остаются нерешенные вопросы, включая согласование стандартов между странами и ускорение реализации принятых решений. Вместе с тем саммиты подтвердили необходимость объединения усилий для создания устойчивого будущего с использованием ИИ.

Отказ России от участия в Парижском саммите демонстрирует необходимость учитывать интересы всех участников для достижения реального глобального консенсуса.

В перспективе их результаты могут стать фундаментом для создания глобальной системы регулирования и обеспечения безопасности ИИ, но только при условии активного выполнения принятых обязательств и привлечения новых участников к диалогу.

Россия отказалась от участия в саммите в Париже по следующим причинам:

- во-первых, российские власти выразили опасение, что предложения, обсуждаемые на саммите, особенно касающиеся международного регулирования ИИ, могут ограничить суверенитет страны в этой области;
- во-вторых, Россия предпочла сосредоточиться на разработке собственных стандартов и инициатив в сфере ИИ, которые соответствуют ее внутренним интересам и не зависят от внешнего регулирования.

С учетом указанных и ряда других обстоятельств Россия сегодня строит свою работу с ИИ в рамках технологического суверенитета. Так, в Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 г. было заявлено, что ИИ рассматривается как условие «технологической независимости и конкурентоспособности страны» [4].

В Послании Федеральному Собранию 2024 г. Президент России поставил задачу обеспечить технологический суверенитет по таким революционным направлениям, как генеративный искусственный интеллект и большие языковые модели, а также вхождение Российской Федерации в перечень стран — лидеров в области развития и внедрения ИИ.

Реализация поставленных задач имеет комплексный характер, так как их решение предполагает системные действия в нескольких областях, среди которых остановимся на правовой области.

Правовая — создание комплексной системы нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта.

В 2021 г. Россия приняла Кодекс этики в сфере ИИ, став одной из первых стран, закрепивших принципы мягкого регулирования на национальном уровне [5]. Документ, устанавливает рекомендательные принципы, направленные на обеспечение человеко-ориентированного подхода, прозрачности и ответственности при разработке и внедрении ИИ. В 2022 г. была создана Национальная комиссия по этике в сфере ИИ, которая координирует реализацию кодекса и мониторит его соблюдение.

Технологический суверенитет обеспечивается в том числе с опорой на устойчивое международное научно-техническое сотрудничество с дружественными странами ШОС, БРИКС. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в качестве приоритетного направления во внешней политике России указана работа по укреплению и углублению многопрофильного сотрудничества с иностранными государствами в форматах Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС [6].

Таким образом, можно сделать некоторые выводы и предложения относительно защиты искусственного и технологического суверенитета в России и за рубежом:

- Проведение международных саммитов, связанных с разработкой и использованием ИИ, безусловно, имеет определенное значение для развития международного сотрудничества. Однако сегодня и в обозримом будущем мы не можем достичь полного взаимопонимания в решении указанных проблем, гарантировать безусловное выполнение решений, принятых на саммитах, по целому ряду причин. Одна из главных причин — в сфере политических отношений. Сегодня международное сообщество, и в первую очередь правящие круги ряда высокоразвитых стран, не готовы проводить согласованные действия в международных отношениях, в том числе в части использования ИИ, скорее наоборот — препятствовать России в развитии и внедрении на практике высоких технологий.
- Вместе с тем представляется, что Россия должна участвовать в саммитах и принимать участие в разработке предложений и документов относительно ИИ с учетом интересов нашего государства и доведения своей позиции в этом вопросе до международной общественности.
- Технологический суверенитет России должен быть защищен от внешних и внутренних угроз. Приоритетным направлением в этой области должно стать совершенствование правовых и технических мер в системе обеспечения безопасной разработки и использования ИИ, прежде всего в сфере экономической деятельности государства.

- Технологический суверенитет в России предполагает сотрудничество в области разработки и использования ИИ с дружественными России странами, прежде всего с ШОС и БРИКС. Особое внимание в данном вопросе отводится Китаю, одному из лидеров в этой области в мире.

Так, например, в Алтайском государственном университете в 2024 г. был проведен Международный круглый стол БРИКС «Цифровое общество, тенденции, возможности, риски» в рамках культурно-образовательных и деловых мероприятий программы «Народы БРИКС выбирают жизнь» [7]. Ученые-правоведы университета принимали участие в работе Международного круглого стола БРИКС в Казани. Обсуждались вопросы кибербезопасности. Были высказаны конкретные предложения по совершенствованию этой работы. Отмечалось, в частности, что к разработке и внедрению на практике мер безопасности, прежде всего правовых мер, следует привлекать ученых и практиков в области юриспруденции и цифровых технологий.

В 2006 г. в университете на базе Юридического института и Института цифровых технологий создан Региональный научно-методический центр правовой и технической защиты информации (РНМЦ). Проводится плановая работа по научному исследованию проблем кибербезопасности — ученые РНМЦ принимают участие в научно-практических конференциях, результаты которых находят свое отражение в журнале РНМЦ «Правовая и техническая защита информации».

Юридический институт университета поддерживает деловое сотрудничество с вузами Республики Беларусь, Таджикистана, Киргизстана и рядом других вузов ближнего зарубежья. Проведен ряд международных конференций, в том числе по вопросам правового обеспечения кибербезопасности, искусственноному интеллекту, профилактике фейков и т.д. По результатам этих конференций опубликованы две монографии.

Таким образом, научное сообщество России, безусловно, вносит определенный вклад в практическую работу по решению проблем правового и технического характера, возникающих в процессе стремительного развития высоких технологий. Одним из приоритетных направлений сегодня является работа ученых и практиков по выполнению положений нормативных актов и официальных документов в части обеспечения технологического суверенитета России, совершенствования системы нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. London AI Summit 2023: Key Outcomes and Discussions // BBC. URL: <https://www.bbc.com> (дата обращения: 17.08.2025).
2. Seoul AI Summit 2024 Highlights // Yonhap News. URL: <https://www.yonhapnews.co.kr> (дата обращения: 17.08.2025).
3. Paris AI Summit 2025: Global Ethics and Investments // Reuters. URL: <https://www.reuters.com> (дата обращения: 17.08.2025).
4. Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 г. (утв. Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490 (ред. от 15.02.2024) «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации») // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.08.2025).
5. Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта. URL: <https://ethics.a-ai.ru/> (дата обращения: 17.08.2025).
6. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации 02.07.2021 № 400 // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.08.2025).
7. Проблемы правовой и технической защиты информации. Вып. 12. Барнаул : Изд-во Алт. ун-та. 2024. С. 7–119.