

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

УДК 340.143 (574)
ББК 67.0

СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ЦЕННОСТЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Г. Т. Байркенова¹, Ж. Е. Садыканова¹, С. В. Воронина²

¹*Восточно-Казахстанский университет им. С. Аманжолова (Усть-Каменогорск, Республика Казахстан)*

²*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

Справедливость имеет нравственное, социальное и юридическое значение. Исследование данной категории привело к пониманию справедливости как основной нравственной категории, влияющей на разные аспекты как общественной жизни, так и жизни каждого человека. Справедливость выражается в праве, что делает правовое регулирование общественных отношений справедливым и нравственно обоснованным. Справедливый закон позволяет добиться социальной справедливости. Предусмотренный в праве нравственный принцип справедливости превращает его в нравственно-правовой императив. Трансформация нравственной категории справедливости в правовую происходит в процессе правотворчества с целью установления справедливого общественного устройства. Социальная справедливость формирует социальную государственность, что означает обязанность государства проводить социальную политику и нести ответственность за обеспечение достойной жизни каждого человека. Принцип социальной справедливости прямо не отражен, но заложен во многих положениях Конституции, реализуемых в государственных решениях, опирающихся на идею справедливости, связанную с концепцией прав человека и верховенством права.

Ключевые слова: государство, принципы, функции, нравственность, политика, закон

JUSTICE AS A VALUE OF THE CURRENT LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

G. T. Bayrkenova¹, J. E. Sadykanova¹, S. V. Voronin²

¹*S. Amanzholov East Kazakhstan University (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*

²*Altai State University (Barnaul, Russia)*

Justice has moral, social and legal significance. The study of this category has led to an understanding of justice as the main moral category that affects various aspects of both public life and the life of every person. Justice is expressed in law, which makes the legal regulation of public relations fair and morally justified. A fair law makes it possible to achieve social justice. The moral principle of justice provided for in law turns it into a mor-

al and legal imperative. The transformation of the moral category of justice into the legal one occurs in the process of law-making in order to establish a just social order. Social justice forms social statehood, which means that the state is obliged to pursue social policy and be responsible for ensuring a decent life for every person. The principle of social justice is not directly reflected, but it is embedded in many Constitutions implemented in government decisions based on the idea of justice, related to the concept of human rights and the rule of law.

Keywords: state, principles, functions, morality, politics, law

Doi: [https://doi.org/10.14258/ralj\(2025\)2.16](https://doi.org/10.14258/ralj(2025)2.16)

В сентябре 2022 г. в ежегодном Послании народу Казахстана Глава государства Касым-Жомарт Токаев сказал: «Мы станем сильной и успешной нацией, когда каждый из нас будет всемерно укреплять единство и твердо следовать принципам справедливости» [1]. Сегодня Концепция «Справедливый Казахстан» задает актуальную повестку для всех ключевых направлений всесторонней модернизации Казахстана. В идее справедливости совпали запрос казахстанского общества и видение государства. Вообще, категория справедливости многогранна и неоднозначна, представляет собой сложное нравственно-правовое явление общественной жизни, однако это вовсе не говорит о ее непознаваемости. В современной юридической науке категорию справедливости исследуют с различных точек зрения: как нравственное, социальное и юридическое явление.

Комплексный анализ подходов подавляющего большинства ученых позволил сделать вывод, что справедливость — это основополагающая нравственная категория, которая пронизывает все уровни общественной жизни (право, политику, экономику, социальные отношения) и включает в себе морально обоснованное представление общества о соразмерности взаимосвязанных деяний, явлений и интересов.

Справедливость и право имеют диалектическую взаимосвязь: выражаясь в праве, справедливость обретает свойство нормативности, а право тем самым становится справедливым и нравственно обоснованным. Правовое регулирование общественных отношений посредством справедливого законодательства позволяет добиться социальной справедливости, а закрепление нравственного принципа справедливости в праве модифицирует его в нравственно-правовой императив. Именно поэтому правотворчество играет ключевую роль в процессе трансформации нравственной категории справедливости в правовую с целью установления справедливого общественного устройства, а главной целью правотворчества в демократическом государстве является достижение социальной справедливости.

Социальная справедливость является одной из наиболее основополагающих ценностей всего действующего права Республики Казахстан. Все остальные ценности правовой системы страны должны соизмеряться с ней и, следовательно, могут иметь демократическое содержание лишь при условии, что они не противоречат принципу социальной справедливости.

Вопросы обеспечения социальной справедливости в обществе неразрывно связаны с задачами формирования социальной государственности в Казахстане. Как известно, понятие социальной государственности возникло в конце XIX — начале XX в., но стало входить в конституции различных стран мира лишь в середине прошедшего века, отражая стремление демократических государств к утверждению социальной справедливости путем проведения определенной социальной политики и организации распределительных механизмов в обществе.

Понятие «социальное государство» впервые было закреплено п. 1 ст. 1 Конституции Республики Казахстан 1995 г. [2]. Принцип социальной государственности означает, что Республика Казахстан обязуется проводить активную социальную политику и нести ответственность за достойную жизнь граждан и свободное развитие каждого человека. В этой связи действующее право страны, как необходимое условие формирования правового и социального государства, должно непременно включать в себя гарантии социальных и экономических прав личности. Государство должно воздействовать правовыми средствами на экономику и иные сферы общества с целью обеспечения достойной жизни каждого человека. Однако обязанность государства проводить определенную социальную политику не означает его патерналистской опеки над населением. Речь идет о том, что органы государ-

ства, связанные нормами права, создают благоприятные нормативные, организационные и иные условия для того, чтобы обеспечение достойной жизни и свободного развития человека было также делом его ума, рук и инициативы.

Принцип социальной справедливости непосредственно не закреплён в Конституции Республики Казахстан, но ее идеи заложены во многих предписаниях Основного закона, посвященных прежде всего основам правового статуса человека и гражданина. Так, п. 1 ст. 1 Конституции РК гласит, что высшими ценностями Республики Казахстан являются человек, его жизнь, права и свободы [2].

В конституциях современных демократических стран все большее место отводится социальным и экономическим задачам государства, главной задачей которого признается достижение общественного прогресса, основанного на принципах социальной справедливости, социального равенства и всеобщей солидарности. К основополагающим принципам деятельности Республики Казахстан согласно положениям п. 2 ст. 1 Конституции также относится принцип «экономического развития на благо всего народа». Кроме того, согласно п. 2 ст. 6 Основного закона государства: «Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу» [2]. Все это говорит о том, что главным назначением социальной функции государства, основанной на Конституции, является обеспечение социальной справедливости, общественного благополучия, т.е. достойной жизни и свободного развития каждого человека, создание равных возможностей для всех граждан посредством гарантирования определенного объема социальных благ за счет государства.

К примеру, Конституция Республики Казахстан закрепляет следующие нормы:

- «Гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям» (ст. 28).
- «В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами» (ст. 25) [2].

Обратимся к примерам конкретных государственных решений, основу которых, на наш взгляд, составляет идея справедливости. Так, в рамках конституционной реформы 2022 г. в Основном законе государства Казахстан было закреплено право собственности народа на землю и ее недра, животный и растительный мир, другие природные ресурсы. На практике принцип, к примеру, справедливого распределения природных богатств страны реализуется через проект «Нацфонд — детям». Основная цель проекта «Нацфонд — детям» — это поддержка молодого поколения и предоставление ему возможности улучшить жилищные условия или получить образование за счет национальных накоплений. В рамках программы с января 2024 г. детям за каждый год участия в ней в начале года, следующего за отчетным, начали начисляться средства из Национального фонда в виде целевых требований, включая инвестиционный доход, до достижения ими 18 лет. В год, когда гражданину наступит 18 лет, его целевые требования обретают статус целевых накоплений, выраженных в виде денежного эквивалента в долларах США и зачисленных на целевые накопительные счета в Единый накопительный пенсионный фонд, которые получатели целевых накоплений, достигшие 18 лет, вправе использовать в целях улучшения жилищных условий и (или) оплаты образования [3].

За всю историю развития человечества философская и юридическая науки не смогли выработать четкого определения принципа справедливости, поскольку справедливость — это идея-мечта, представляющая собой высший нравственный идеал общественного устройства, построения права и государства на основе требований соразмерности деяния и воздаяния, вклада и вознаграждения, прав и обязанностей, полномочий и ответственности, интересов личности, общества и государства [4]. Так, А. И. Экимов отмечает, что «справедливость, будучи зафиксированной посредством правовых норм, выступает как признанный и защищаемый государством масштаб соизмерения действий людей» [5].

Таким образом, эволюция человеческой цивилизации связана с трансформацией требований справедливости, однако всегда в ее основе лежали представления общества о добре и зле, баланс интересов и ценностей. «Во всех обществах, в нашем в том числе, существуют запросы на такие базовые категории, как справедливость и безопасность. Полноценное удовлетворение этих основных потреб-

ностей является надежным показателем эффективности государства», — отмечает Глава государства Касым-Жомарт Токаев [6].

Ответом на массовый запрос общества на социальную и нравственную справедливость стало принятие Закона Республики Казахстан от 12 июля 2023 г. «О возврате государству незаконно приобретенных активов». Преамбула закона гласит: «Настоящий Закон в интересах нынешнего и будущего поколений казахстанцев регулирует общественные отношения по выявлению и возврату государству незаконно приобретенных активов (далее — возврат активов) в целях восстановления нарушенных прав народа Казахстана, обеспечения верховенства права, социальной справедливости, устойчивого экономического и социального развития Казахстана на благо его народа» [7].

Под действие закона попадают лица, которые занимали ответственные государственные должности, должности в государственных юридических лицах, субъектах квазигосударственного сектора, а также аффилированных с ними субъектов. У данной категории лиц должны быть в совокупности активы на сумму почти в 45 млрд тенге (около 100 млн долларов). Выявлением лиц, незаконно выводящих активы, занимается Комиссия по вопросам возврата активов. Основанием для проверки может послужить, например, несоответствие стоимости активов размеру законных доходов. В случае если у комиссии возникают сомнения, лицо включают в реестр и обязывают сдать декларацию с указанием доходов, активов, займов в Казахстане и за рубежом. Если лицо не сможет подтвердить законность приобретения активов, то эти активы признаются активами необъяснимого происхождения и изымаются в доход государства.

По словам премьер-министра Казахстана О. Бектенова, только в первой половине 2024 г. в бюджет государства были возвращены незаконные активы на сумму свыше 900 млрд тенге [8]. На эти средства строятся объекты социальной инфраструктуры, среди которых общеобразовательные школы по проекту «Комфортная школа». Проект направлен на создание благоприятной образовательной среды в стране, повышение качества образования и создание условий, которые способствуют успешному обучению и развитию учащихся.

Реализация принципа справедливости осуществляется в деятельности государства по возврату в государственную собственность неиспользуемых земель. Всего с 2022 г. в государственный фонд возвращено более 11 млн га сельскохозяйственных земель [9]. Вопрос изъятия неиспользуемых земель заключается не только в их возврате в госсобственность, но и в дальнейшем рациональном использовании земельных ресурсов, справедливом распределении возвращенных земель и снижении дефицита пастбищ вокруг сельских населенных пунктов.

Современные представления неразрывно связывают идею справедливости с концепцией прав человека, признанием высшей ценности человеческой жизни и верховенством права. Концепции прав человека и верховенства права выступают правовым выражением нравственной по своему значению категории справедливости.

В правовой системе современного Казахстана концепция верховенства права, прав человека возведена на уровень правовой парадигмы, которая отражена во всех основных нормативных правовых актах. Обеспечение социальной справедливости и верховенства права как обязательных требований современного правового государства напрямую связаны с эффективным обеспечением и защитой прав и свобод человека и гражданина. В Казахстане сложилась комплексная система государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, центральное место в которой занимают Президент Республики Казахстан, Конституционный Суд Республики, Уполномоченный по правам человека в Республике, судебные и правоохранительные органы.

Теоретический анализ различных подходов к соотношению категорий справедливости и права, сущности справедливости как юридической категории позволил авторам сделать вывод о том, что юридическая справедливость выражается в соразмерности законодательно закрепленных взаимосвязанных прав, обязанностей, ответственности за совершенное деяние, процессов и интересов личности, общества и государства и имеет особое значение для регулирования социальных отношений, поскольку наиболее значительные социальные последствия вызывает именно несправедливость, возведенная в закон.

В обществе представления о взаимообусловленности обязанности и права, вознаграждения и трудовых усилий, признания и реальных заслуг нарушает такое социальное явление, как коррупция. Кор-

рупция подрывает представления о равенстве, прежде всего равенстве экономических возможностей, также причиняет огромный, иногда непоправимый вред интересам общества, государства и отдельных граждан. В Казахстане юридическая ответственность за коррупционные правонарушения имеет тенденцию к ее ужесточению. К примеру, за получение взятки (ст. 366 УК РК) лицо может быть осуждено к лишению свободы вплоть до 15 лет. Данная позиция законодателя вполне обоснованна, так как в соответствии со ст. 39 УК РК наказание к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, применяется в целях восстановления социальной справедливости [10].

Кроме того, Уголовный кодекс РК гласит: «Лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, назначается справедливое наказание в пределах, установленных соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, и с учетом положений Общей части настоящего Кодекса» (ст. 51 УК РК). Лицу, совершившему уголовное правонарушение, должно быть назначено наказание, необходимое и достаточное для его исправления и предупреждения новых уголовных правонарушений [10].

Необходимо признать, что справедливость — категория оценочная. Мы различаем справедливое от несправедливого, отталкиваясь от своих чувств, которые, естественно, индивидуальны и неповторимы. Поэтому у каждого свое понимание справедливости. Истоки многих конфликтов (экономических, политических, национальных) лежат нередко в разной оценке той или иной ситуации с позиции взаимодействующих сторон.

Однако справедливо то, что соответствует праву. В истории политико-правовых учений Аристотель, Антифонт, Т. Гоббс утверждали, что важнейшим принципом справедливости является повиновение законам государства. Действовать по справедливости — значит действовать правомерно, соответственно всеобщим и равным требованиям права [11].

Справедливость находит свое применение во всех без исключения сферах общественной жизни, хотя это понятие чаще всего в истории этических учений рассматривалось в качестве меры нравственного воззрения и требования. В принципе такое понимание верно. Недаром старинная эмблема справедливости — весы. И первые люди понимали справедливость как равные доли при распределении добычи, земли, при возмещении равного причиненному ущербу, т.е. соблюдение равновесия весов, как выражались пифагорейцы [12]. Испокон веков понятие о правде связывалось именно с началом равенства. Поэтому справедливым считалось то, что одинаково прилагается ко всем. Так, Конституция РК содержит множество норм, подтверждающих эту аксиому: «Все равны перед законом и судом» (ст. 14), «Общественные объединения равны перед законом» (ст. 5), «Гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения» (ст. 10) [2] и др.

Социальная политика ведущих зарубежных стран показывает, что расширение социальной функции государства, его активное воздействие на экономику в целях утверждения социальной справедливости может быть осуществлено лишь при поддержке всего общества, участии общественных объединений и граждан в процессе разработки и реализации социальных программ, направленных на подлинное утверждение социального равенства и справедливости в обществе. Принцип социальной справедливости исключает кулуарность подготовки и принятия важных для общества государственных решений. Все политические, экономические и социальные действия органов государства должны быть прозрачными для всех категорий населения, готового принимать активное участие в строительстве Справедливого Казахстана.

Необходимо также отметить, что если социальная справедливость напрямую зависит от государства, то чувство справедливости должно воспитываться в семье и закладываться с детства. Президент РК Касым-Жомарт Токаев в своем выступлении на заседании Национального курултая в марте 2024 г. сказал: «Конечно, образ будущего нашей страны многогранен, и каждый его может воспринимать по-своему. Но его основные контуры можно очертить в виде триады: «Справедливый Казахстан — Ответственный гражданин — Прогрессивная нация». Эти три элемента тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены... Справедливость — как принцип, ответственность — как основа, прогресс — как цель. Следуя этим установкам, наша нация непременно расширит горизонты развития, а каждый ответственный гражданин своим честным трудом добьется заслуженного успеха» [13].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>
2. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
3. Национальный фонд — детям. URL: <https://kids-info.enpf.kz/>
4. Мальцев Г. В. Социальная справедливость и право. М., 1977. С. 186. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/227033596.pdf>
5. Куксин И. Н., Чечельницкий И. В. Справедливость как нравственная, социальная и юридическая категория. URL: <http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/26935/1/>
6. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм». URL: <https://www.akorda.kz/ru/>
7. О возврате государству незаконно приобретенных активов: Закон Республики Казахстан от 12.07.2023 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/>
8. Почти 11 млн га неиспользуемых земель возвращено в госсобственность. URL: <https://24.kz/ru/news/social/item/656892>
9. С начала года в доход государства вернули активы на сумму свыше 900 млрд тенге. URL: <https://www.kt.kz/rus/>
10. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V ЗПК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/>
11. К вопросу о понятии справедливости. URL: <https://omsu.ru/vestnik/articles/y1999-i4/>
12. Рагимов И. М. Справедливость наказания: миф или реальность. URL: <https://www.iolr.org/>
13. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на третьем заседании Национального курултая «Адаладам — Адалеңбек — Адалтабыс». URL: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenieglavy>

REFERENCES

1. Message of the Head of State Kasym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan “Fair State. A united nation. A prosperous society”. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>
2. Constitution of the Republic of Kazakhstan. The Constitution was adopted at a republican referendum on 30 August 1995. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
3. National Fund for Children. URL: <https://kids-info.enpf.kz/>
4. Maltsev G. V. Social justice and law. M., 1977. P. 186. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/227033596.pdf>
5. Kuksin I. N., Chechelnitsky I. V. Justice as a moral, social and legal category. URL: <http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/26935/1/>
6. Message of the Head of State Kasym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan “Fair Kazakhstan: law and order, economic growth, social optimism”. URL: <https://www.akorda.kz/ru/>
7. On the Return of Illegally Acquired Assets to the State: Law of the Republic of Kazakhstan of 12 July 2023. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/>
8. Almost 11 million hectares of unused land returned to state ownership. URL: <https://24.kz/ru/news/social/item/656892>
9. Since the beginning of the year, assets worth over 900 billion tenge have been returned to the state. URL: <https://www.kt.kz/rus/>
10. Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. Code of the Republic of Kazakhstan dated 3 July 2014 No. 226-V of the Law of the Republic of Kazakhstan. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/>
11. On the question of the concept of justice. URL: <https://omsu.ru/vestnik/articles/y1999-i4/>
12. Ragimov I. M. Justice of punishment: myth or reality. URL: <https://www.iolr.org/>
13. Speech of the Head of State Kasym-Jomart Tokayev at the third session of the National Kurultai “Adaladam — Adalembek — Adaltabyz”. URL: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenieglavy>