

УДК 342.41  
ББК 67.400.1

## КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСТАНА, РОССИИ И УЗБЕКИСТАНА НА СЛУЖБЕ ЧЕЛОВЕКУ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

*М. Х. Матаева*

*Alikhan Bokeikhan University (Semey, Kazakhstan)*

В статье отмечается, что человеку для достижения каких-либо целей необходимы определенные права: право на жизнь, на образование, на работу, на охрану здоровья, на семью. Наука юриспруденция всегда держит в поле зрения вопросы прав и свобод человека. В любом демократическом государстве конституция как важнейший институт демократии закрепляет и гарантирует основные права и свободы, которые принадлежат ему от рождения и являются абсолютными и неотчуждаемыми. Автор анализирует историю развития конституций России, Казахстана и Узбекистана.

Изменения в основные законы стран показали, что конституции Казахстана, Узбекистана и России являются документами, обязывающими государство увидеть, сохранить и обеспечить неповторимость каждой личности. До распада СССР страны имели дело с правовой системой, отрицающей самостоятельный статус и значение индивида. Прежний государственный режим отказывался рассматривать человека как субъект экономики, права и политики. Поэтому конституции независимых государств не только исключили такой подход, но и стали создавать правовую базу для становления и укрепления новой идеологии мышления — мышления гражданина, осознающего себя частицей страны и рассматривающего себя как человека, от которого зависит ее будущее.

**Ключевые слова:** конституция, сравнительный анализ, изменения, демократия.

## CONSTITUTIONS OF KAZAKHSTAN, RUSSIA AND UZBEKISTAN IN THE SERVICE OF HUMAN: COMPARATIVE ANALYSIS

*M. H. Mataeva*

*Alikhan Bokeikhan University (Semey, Kazakhstan)*

The article notes that a person needs certain rights to achieve any goals: the right to life, to education, to work, to health care, to family. The science of jurisprudence always keeps in view issues of human rights and freedoms. In any democratic state, the Constitution, as the most important institution of democracy, enshrines and guarantees the fundamental rights and freedoms that belong to it from birth and are absolute and inalienable. The author analyzes the history of the development of the Constitutions of Russia, Kazakhstan and Uzbekistan.

Changes to the basic laws of the countries have shown that the constitutions of Kazakhstan, Uzbekistan and Russia are documents obliging the state to see, preserve and ensure the uniqueness of each individual. Before the collapse of the USSR, countries dealt with a legal system that denied the independent status and importance of the individual. The previous state regime refused to consider a person as a subject of economics, law and politics. Therefore, the constitutions of independent states not only excluded this approach, but also began to create a legal basis for the formation and strengthening of a new ideology of thinking — the thinking of a citizen who recognizes himself as a part of the country and considers himself as a person on whom its future depends.

**Keywords:** constitution, comparative analysis, changes, democracy.

**Doi:** [https://doi.org/10.14258/ralj\(2024\)1.14](https://doi.org/10.14258/ralj(2024)1.14)

Человеку для достижения каких-либо целей необходимы определенные права: право на жизнь, на образование, на работу, на охрану здоровья, на семью. Наука юриспруденция всегда держит в поле зрения вопросы прав и свобод человека. В любом демократическом государстве конституция как важнейший институт демократии закрепляет и гарантирует основные права и свободы, которые принадлежат ему от рождения и являются абсолютными и неотчуждаемыми. Республика Казахстан, став независимой, провозгласила себя правовым государством, человека, его жизнь, права и свободы поставила на первое место.

В истории государств СНГ не раз принимались конституции. Почти все конституции уделяли много внимания правам и свободам человека. Конституция Казахстана принималась в постсоветский период два раза, в нее не раз вносились поправки, три раза осуществлялась конституционная реформа. И всякий раз совершенствовались нормы, касающиеся прав и свобод человека и гражданина. Вот и в последний раз в ходе конституционной реформы 2022 г. казахстанцы получили достаточно много прав и свобод, о которых много говорилось.

В истории Конституции Республики Казахстан 1995 г. поправки и дополнения в нее вносились несколько раз: конституционные реформы в Казахстане были проведены в 1998, 2007, 2017 гг., а в 2011, 2018 и 2019 гг. в Конституцию были внесены отдельные изменения и дополнения [1, с. 35]. И каждый раз они вносились через Парламент Республики Казахстан, затронув более 80 статей. В последний раз казахстанцы выражали свое мнение на референдуме, когда принимали действующую Конституцию страны в 1995 г.

Целью конституционной реформы в Казахстане в июне 2022 г. была модернизация политической системы страны, которая затронула ключевые положения основ демократизации, а именно, совершенствование институтов президента, парламента, конституционного контроля, партийного строительства, местного самоуправления, совершенствования административно-территориального устройства страны, было расширено участие населения в управлении страной. При этом определенное внимание было уделено правам человека, были усилены механизмы защиты прав граждан.

Повышение участия населения в управлении страной стало заметным по вопросу об отношении к земле. Отныне земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа права собственности осуществляет государство.

Депутаты Мажилиса теперь избираются по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным избирательным округам. Теперь право граждан избирать и быть избранными может быть реализовано в полной мере. Появилась возможность отзыва мандата для депутатов Мажилиса, избранных по одномандатному избирательному округу. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются теперь Президентом на альтернативной основе (не менее двух кандидатур) с согласия депутатов маслихатов региона (города).

Усилен механизм защиты прав граждан. Вновь возвращен институт Конституционного суда с правом обращения в него граждан, Генерального Прокурора и уполномоченного по правам человека. Конституционный суд Республики Казахстан не будет вторгаться в компетенции судов общей и специальной юрисдикции. Он будет рассматривать нормативные акты на соответствие Конституции Республики Казахстан.

Конституционный статус приобрел институт Омбудсмана (Уполномоченного по правам человека), что немаловажно, поскольку ранее все претензии этого органа к вышестоящим государственным органам зачастую оставались без внимания. Глава государства каждый раз подчеркивает, что идея справедливости должна стать основой государственной политики Казахстана. Базой социальной справедливости являются адекватные требованиям времени законы и системное противодействие коррупции, трудолюбие граждан и стремление молодежи к передовым знаниям.

По итогам конституционной реформы в стране принимаются законы. Принципы справедливости, равенства, верховенства права, принципов Конституции и прав человека пронизывают эти законы. Именно в этом прослеживается правозащитная направленность деятельности главы нашего государства. Эти изменения усиливают эффективность защиты конституционных прав граждан.

В то же время есть ряд вопросов, которые, на наш взгляд, остались вне внимания конституционной реформы и которые население страны ждало. Например, институт парламентской оппозиции. Он должен быть регламентирован, как и в любой другой демократической стране, в конституцион-

ном законе «О Парламенте и статусе его депутатов». Наличие таких норм подтянуло бы власть, оппозиция контролировала бы власть и противодействовала коррупции.

Так, из всех стран Центральной Азии только в Конституции Республики Узбекистан в ст. 34 отмечается: «никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти» [2, с. 602]. В конституциях других центральноазиатских стран и Казахстана такое положение отсутствует, несмотря на то что в этих республиках имеются оппозиционные партии. Поскольку все независимые республики строят демократические государства, обозначенные в конституциях этих стран, политическое и идеологическое многообразие могло бы быть дополнено положениями о политической оппозиции [3, с. 335].

Вопрос о земле очень острый. Казахи всегда отождествляли землю с матерью. Есть такое понятие как «Ана — жер ана». В Конституции сформулирован этот вопрос неопределенно, поскольку формулировка «...принадлежат народу», на наш взгляд, представляется неконкретной, взятой из советских конституций, когда понятие «народный» означало понятие «ничье», а значит, такая норма будет являться лазейкой для захвата ее нечистоплотными людьми.

Не получил конкретизации вопрос о государственном языке. Народ Казахстана интересовала именно эта проблема. Не решен до конца вопрос о местном самоуправлении. Неясно, например, это государственный орган или институт гражданского общества.

Действующая новая редакция Конституции Республики Узбекистан была принята путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 г. Главным инициатором конституционной реформы 2023 г. в Узбекистане явился сам Президент. Конституционная комиссия была создана в составе депутатов Олий Мажлиса. Основными принципами конституционных реформ в Узбекистане Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиевым провозглашены идея «Во имя чести и достоинства человека» и подход «Человек — общество — государство». Здесь так же, как и в Казахстане, поправки в Конституцию, которые ранее вносились, а их было 11, принимались Олий Мажлисом, т. е. представительным органом. Теперь первый раз на практике они были приняты общенациональным референдумом.

Реформа предусматривала внесение свыше 170 изменений в более чем 60 статей Конституции Узбекистана. Изменения в Конституцию были внесены в четырех основных направлениях: права и свободы граждан, устройство гражданского общества, социальные гарантии, а также развитие и взаимоотношения демократических институтов. Если главной целью конституционной реформы в Казахстане была модернизация политической системы, то в Узбекистане основной приоритет реформы — это личность, права человека, его отношения с государством, его обязанности.

Вообще, изначально принятая 8 декабря 1992 г. Верховным Советом республики Конституция Узбекистана более структурирована, состоит из наибольшего числа статей — 126, глав — 26, и все это образует 6 разделов Основного закона. В ней, кроме регулирования власти и прав человека, нашли отражение и другие вопросы. Так, имеются такие главы, которых нет в казахстанской и в других центральноазиатских конституциях: раздел III «Общество и личность» состоит из глав: 12. Экономические основы общества; 13. Общественные объединения; 14. Семья; 15. Средства массовой информации. Раздел IV. «Административное-территориальное устройство». В разделе V главы 23. Избирательная система; 25. Финансы и кредит; 26. Оборона и безопасность и др.

На самом деле широкие слои населения больше интересуют конституционные нормы, регулирующие отношения человека, коллектива, государства, общества, их взаимосвязи, роль человека, его взаимоотношения с объединениями, партиями, роль государства. Права Т. Я. Хабриева и В. Е. Чиркин, утверждающие, что «принципы социального партнерства, трудовых отношений, распределения (в том числе заработной платы), налогообложения, собственности, организации вооруженных сил, правопорядка более важны для обычного человека, чем порядок деятельности парламента и сроки инаугурации президента» [4, с. 120]. В этом смысле Конституция Узбекистана более демократична и приближена к народу.

В Конституции Республики Узбекистан имеется отдельная глава «Общественные объединения» в разделе 3 «Общество и личность», где в ст. 56 дается разъяснение того, что является общественным объединением. Однако в конституциях Республики Казахстан и Республики Узбекистан отсутствует одна из важнейших конституционных норм — регистрация общественных объединений. Консти-

туция Республики Узбекистан ограничивается лаконичной формулировкой «...зарегистрированные в установленном законом порядке» (ст. 56). Конституция Казахстана в ст. 23: «деятельность общественных объединений регулируется законом». Такие с виду невинные постоянные отсылки Конституции к будущему законодательству в действительности используются, на наш взгляд, как раз для того, чтобы исполнительная власть не была стеснена в произволе.

С 4 июля 2020 г. начали действовать поправки к Конституции Российской Федерации. Ранее их поддержали Госдума, Совет Федерации, регионы и КС РФ. 1 июля завершилось общероссийское голосование, на котором изменения одобрило большинство граждан.

Конституционные поправки также коснулись и прав человека, в частности особый упор был сделан на социальные права, к которым Конституция РФ относит: право на государственную защиту материнства, детства и семьи (ст. 38); право на государственную поддержку отцовства, инвалидов и пожилых граждан (ст. 7); право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39); право на жилище, на получение жилища малоимущими гражданами бесплатно или за доступную плату, право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), включая бесплатную медицинскую помощь в государственных учреждениях здравоохранения; право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии (ст. 42); право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями (ст. 42); право на образование, на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ст. 43); право на бесплатное получение на конкурсной основе высшего образования (ст. 43) и др.

Особое внимание было уделено вопросам социального обеспечения граждан. В частности, в Конституции теперь закреплены следующие гарантии: МРОТ должен составлять не меньше прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по стране; пенсии должны индексироваться не реже одного раза в год; граждане имеют право на обязательное социальное страхование, адресную соцподдержку, индексацию соцвыплат [5].

Сказано о том, что государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Правительство обязано будет обеспечивать функционирование системы социальной защиты инвалидов, их социальную интеграцию без дискриминации, создание доступной среды и улучшение качества их жизни. Помимо этого установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. При этом государство обязано создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию у них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

В числе поправок есть и те, что касаются граждан напрямую. При этом одни вводят дополнительные ограничения в правах, а другие включают в Конституцию гарантии, предусмотренные в настоящее время обычными законами. Это затрагивающий свободу слова запрет призывать к действиям, «направленным на отчуждение части территории Российской Федерации» и умалять «значение подвига народа при защите Отечества», что бы последнее ни значило. Далее вводятся ограничения права избираться и находиться на госслужбе — по основаниям, связанным с иностранным гражданством и проживанием лица за рубежом. Баллотироваться в президенты сможет только тот, кто прожил в России не менее 25 лет [6].

В целом можно констатировать тот факт, что Республика Казахстан, Республика Узбекистан и Российская Федерация в ходе последних конституционных реформ уделили значительное внимание правам и свободам человека, что конституции на самом деле находятся на службе человеку. Изменения в основные законы стран показали, что конституции Казахстана, Узбекистана и России являются документами, обязывающими государство увидеть, сохранить и обеспечить неповторимость каждой личности. До распада СССР страны имели дело с правовой системой, отрицающей самостоятельный статус и значение индивида. Прежний государственный режим отказывался рассматривать человека как субъект экономики, права и политики. Поэтому конституции независимых государств не только исключили такой подход, но и стали создавать правовую базу для становления и укрепления новой идеологии мышления — мышления гражданина, осознающего себя частицей страны и рассматривающего себя как человека, от которого зависит ее будущее.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Конституция Республики Казахстан: доктрина и практика (к 25-летию Конституции Республики Казахстан) : коллективная монография / отв. ред. М. Х. Матаева, И. Ю. Остапович. М. : РИОР: ИНФРА-М, 2021. С. 35.
2. Конституции государств — участников СНГ. М. : Норма-ИНФРА. М, 1999. С. 602.
3. Матаева М.Х. Конституционная история Казахстана и стран Центральной Азии. XX век (сравнительно-правовое исследование). Астана : Елорда, 2007. С. 335.
4. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М., 2005. С. 120.
5. Конституционная реформа в России в 2020 г. URL: <https://ilex.by/news/konstitutsionnaya-reforma-v-rossii-v-2020-g/> (дата обращения: 08.01.2024).
6. Разбираемся в конституционных поправках. URL: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advices/razbiraemysya-v-konstitutsionnykh-popravkakh/> (дата обращения: 08.01.2024).