

УДК 342.393

ББК 67.404

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «РОСТЕХ»: ПРАВОВЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Т. Л. Платунова**Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)**В. А. Меженцев**Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

В статье приводится исследование госкорпорации Ростех как некоммерческой организации, юридического лица, наделенного всеми её признаками. Такая постановка задачи привела к анализу структуры корпорации, функций, органов управления ею. В ходе исследования рассмотрены как юридические особенности построения корпорации, так и практические аспекты ее деятельности. Показана роль данной госкорпорации в осуществлении экономических процессов в России. Проведен анализ нормативно-правовой базы функционирования госкорпорации, отмечена роль гражданского законодательства в регулировании ее процессов. В исследовании прослеживается роль госкорпорации по формированию новых и актуальных отраслей экономики, эффективному импортозамещению. В работе отмечается, что госкорпорация постоянно совершенствует механизм корпоративного управления, однако в данной сфере существуют определенные проблемы. Сделаны выводы относительно механизма юридического взаимодействия промышленных предприятий с госкорпорацией.

**Ключевые слова:** некоммерческие организации, правовая природа госкорпорации, госкорпорация Ростех, юридические лица публичного права, функции корпорации, высшие органы госкорпорации и органы управления ею, стратегия госкорпорации.

## ROSTEKH STATE CORPORATION: LEGAL AND PRACTICAL ASPECTS OF ACTIVITY

*T. L. Platunova**Altai State University (Barnaul, Russia)**V. A. Mezhentsev**Altai State University (Barnaul, Russia)*

The article provides a study of the Rostec State Corporation as a non-profit organization, as a legal entity endowed with all the features. Such a statement of the problem led to an analysis of the structure of the corporation, the functions, and management bodies of the corporation. In the course of the study, both the legal features of building a corporation and the practical aspects of its activities are considered. The role of this state corporation in economic processes within Russia is considered. The analysis of the regulatory framework for the functioning of the state corporation was carried out, the role of civil law in regulating processes in the corporation was noted. The study traces the role of the state corporation in the formation of new, relevant sectors of the economy, effective import substitution. The paper notes that the state corporation is constantly improving the mechanism of corporate governance, however, problems in this area are also noted. Conclusions are drawn regarding the mechanism of legal interaction between industrial enterprises and the state corporation.

**Keywords:** non-profit organizations, legal nature of a state corporation, Rostec state corporation, legal entities of public law, functions of a corporation, supreme bodies and governing bodies of a state corporation, strategy of a state corporation.

DOI: [https://doi.org/10.14258/ralj\(2023\)1.4](https://doi.org/10.14258/ralj(2023)1.4)

**В** новых экономических условиях — в условиях санкций и макроэкономической нестабильности — в Российской Федерации значительно усиливается роль государственного сектора в экономике, одним из флагманов которого выступает государственная корпорация Ростех. На этапе создания госкорпорации ожидаемый от нее социально-экономический эффект был четко очерчен законодателем при обозначении в специальном законе: это содействие разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции российскими организациями — разработчиками и производителями указанной продукции [1]. Широкого исследовательского поля по проблемам, связанным с госкорпорацией Ростех, в России пока не сложилось, однако периодически появляются публикации по отдельным аспектам темы. Так, заслуживают внимания экономистов финансовые вопросы деятельности госкорпорации, анализ показателей эффективности Ростеха [2]. Появляются исследования по изучению Ростеха как социального и политического актора, в частности, М. А. Солодилова отмечает динамику Ростеха как интенсивно развивающегося «сетевое» экономического института, что, по мнению автора, определяет его политическое функционирование [3].

В юридической науке, в частности в цивилистике, вопросы, связанные с особенностями создания и функционирования государственной корпорации как юридического лица, не находят внимания. В некотором смысле мы постараемся исправить сложившуюся ситуацию и осуществим попытку юридического анализа аспектов, связанных с госкорпорацией Ростех.

Корпорация Ростех является юридическим лицом, созданным Российской Федерацией в организационно-правовой форме государственной корпорации. Государственная корпорация, согласно статье 7.1. ФЗ № 7 «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г., это некоммерческая организация, учрежденная РФ на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно-полезных функций [4].

Государственная корпорация (далее — госкорпорация, ГК) Ростех была сформирована в конце 2007 г. Общие положения ФЗ № 7, вступившие в силу в 1999 г., стали правовой матрицей для создания ряда госкорпораций в России как нового вида некоммерческих организаций. Создание же госкорпорации Ростех происходило на основе специального Федерального закона «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции „Ростех”» от 23.11.2007 N 270-ФЗ [1].

Полное наименование созданной корпорации — Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (далее Ростех). Разработки передовых отечественных технологий, производства новейшего отечественного оборудования в технологической и научной сферах, а также участие в социальных и иных общественно значимых проектах в интересах общества и государства стали ведущей целью создания ГК Ростех. Причины создания ГК связаны со стремлением государства поддержать промышленный блок в России в целом, поднять конкурентоспособность отечественной промышленности.

Для создания наиболее благоприятных условий для работы новой структуры и защиты её от отрицательных факторов были приняты специальные нормативно-правовые акты. В указанном законе № 270-ФЗ от 23 ноября 2007 г. закреплён особый статус госкорпорации, задачи, цели, порядок ее деятельности, особенности назначения руководителей, имущественные регуляторы, паритетные основы взаимодействия госкорпорации с Президентом РФ, органами государственной власти и местного самоуправления, компетенция органов управления корпорацией, основы аудита и отчетности. Закон о госкорпорации представляет собой небольшой по объёму нормативно-правовой акт, в нём лишь 20 статей, однако содержание закона достаточно четко определяет особенности правового статуса Ростеха. Не менее важным нормативно-правовым актом по проблеме функционирования ГК становится Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции „Ростехнологии”» от 10 июля 2008 г. [5]. Данный подзаконный акт содержит в своей структуре три приложения относительно следующих важных для деятельности корпорации вопросов: 1) вопрос имущественного взноса в госкорпорацию имущества федеральных унитарных предприятий, подконтрольных государству в сферах различных отраслей промышленности; 2) передача в качестве имущественного взноса акций открытых акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности; 3) передача в качестве имущественного взноса акций предприятий Рособоронэкспорта.

Таким образом, в соответствие с Указом в ведение ГК Ростех были переданы находившиеся в федеральной собственности юридические лица, которые и составили имущественный и хозяйственный потенциал госкорпорации.

На сегодняшний день в Ростех входят более 800 организации в 60 субъектах Российской Федерации. Они объединены в 15 холдингов, из которых 9 выполняют задачи для оборонно-промышленного комплекса и 6 работают в гражданских отраслях. Также в составе государственной корпорации 80 организаций прямого управления [6].

По данным официальных источников, Ростех успешно осуществляет целый ряд поставленных государством задач по структурному преобразованию производственной деятельности, развитию существующих и формированию новых, актуальных отраслей экономики, повышению общего уровня ее конкурентоспособности. ГК эффективно решает задачи по импортозамещению, в первую очередь в области высоких технологий и новейшего высокоточного оборудования, наращивая долю продукции, произведенной из уникальных деталей, узлов и агрегатов исключительно российского производства [7].

С момента создания корпорации осуществляется стратегическое планирование ее деятельности. Так, Стратегия развития Государственной корпорации Ростех на период до 2025 г. была утверждена решением № 9 высшего органа корпорации — Наблюдательного совета 23 декабря 2015 г. Стратегия разрабатывалась в соответствии с передовыми методологиями, используемыми ведущими международными стратегическими консалтинговыми компаниями, состоит из пяти элементов. Именно Стратегия является для госкорпорации программным документом, определяющим как корпоративную форму эволюционирования юридического лица, так и направления включения корпорации в важные для государства и общества сегменты хозяйственной и социальной жизни.

Все организации, входящие в партнерство с госкорпорацией, работают на реализацию возложенной на нее цели, сформулированной как содействие разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции путем обеспечения поддержки на внутреннем и внешнем рынках российских организаций — разработчиков и производителей высокотехнологичной промышленной продукции, организаций, в которых Ростех в силу преобладающего участия в их уставных капиталах и в соответствии с заключенными между ними договорами либо иным образом имеет возможность влиять на принимаемые этими организациями решения, а также путем привлечения инвестиций в организации различных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс. В частности, в области реализации оборонных проектов, по данным отчета корпорации за 2021 г., Предприятия АО «НПО „Высокоточные комплексы”» занимаются разработкой, производством, модернизацией и ремонтом следующих видов вооружений, военной и специальной техники (ВВСТ): оперативно-тактические ракетные комплексы, ракетно-пушечные и ракетно-артиллерийские комплексы ближнего действия и малой дальности; противотанковые ракетные комплексы и комплексы штурмового вооружения; комплексы управляемого артиллерийского вооружения; комплексы вооружения бронетанковой техники, боевые отделения легкобронированной техники [7, с. 122–123]. Указанные предприятия являются ключевыми компаниями холдинга Ростех.

Уровни юридического взаимодействия промышленных предприятий с госкорпорацией, на наш взгляд, требуют юридического анализа. В статье 7 специального закона при раскрытии содержания полномочий корпорации законодатель в п. 12 применяет понятие «оборот организации» корпорации. Речь идет о тех АО и унитарных предприятиях, имущество которых было передано в качестве имущественного вклада корпорации. По сути, в результате данного процесса образуется некий холдинг в лице Ростеха с его дочерними и зависимыми от него обществами. Как такового членства в корпорации нет, капитал Ростеха преобладает в капитале данных организаций после получения имущественного вклада. Некоторые ученые улавливают существующее здесь противоречие. К примеру, К. С. Степанов указывает на противоречие между коммерческой природой образующих корпорацию компаний и требованиями закона об их некоммерческом характере [7].

Рассмотрим отдельные аспекты правового положения госкорпорации в связи с требованиями специального федерального закона и гражданского законодательства. Согласно ст. 50 Гражданского кодекса РФ, госкорпорация — это прежде всего некоммерческая организация. В исследованиях встречается позиция о неопределенном статусе госкорпораций: по сути, госкорпорации не являются ни корпорациями, так как не имеют членства, ни государственными организациями, ни неком-

мерческими организациями, поскольку в ряде случаев создаются для осуществления предпринимательской деятельности. Однако, на наш взгляд, госкорпорация создается в публично-значимых целях, но способна достичь их в том числе и частно-правовыми методами. Правовая природа госкорпорации в силу этой двойственности носит публично-частный характер. Есть искушение приравнять госкорпорацию к юридическому лицу публичного права по аналогии с органами публичной власти, так как и те, и другие не имеют учредительных документов, обязательных для остальных юридических лиц, статус которых достаточно полно регламентирован гражданским законодательством. Размытость правового статуса госкорпораций отмечают ряд исследователей (Т. В. Мартыненко, А. В. Глушченко и др.) при сопоставлении основных элементов правового статуса акционерных корпораций, унитарных предприятий и госкорпораций [8]. Анализируя информацию о масштабах деятельности Ростеха, можно отметить, что корпорация рассматривается как некая бизнес-группа. Корпорация представляет собой объединение нескольких юридических лиц и включает в себя финансовые, управленческие, научные, торговые, производственные и прочие звенья, по сути холдинг.

Обратимся к терминологии. Холдинг — это совокупность двух и более юридических лиц (участников холдинга), связанных между собой отношениями (холдинговыми отношениями) по управлению одним из участников (головной компанией) деятельностью других участников холдинга на основе права головной компании определять принимаемые ими решения. В холдинг могут входить коммерческие организации различных организационно-правовых форм, если иное не установлено федеральными законами. В Гражданском кодексе РФ отсутствует понятие «холдинг», в связи с чем холдинг не является отдельной организационно-правовой формой юридического лица. Фактически холдингом называется форма объединения коммерческих организаций, основанная на экономическом контроле одного участника за другими. Если одно юридическое лицо приобретает контрольный пакет акций других юридических лиц, то данное предприятие является холдингом. Контрольный пакет акций предполагает любую форму участия в капитале предприятия [9].

По состоянию на 31 декабря 2020 г. общее количество организаций, акции (доли в уставном капитале) которых находятся на балансе корпорации, составило порядка 300. Число организаций, входящих в группу лиц корпорации, превысило 800 [7, с. 15].

Главными задачами корпорации являются формирование эффективной научно-технологической и инвестиционной стратегии, установление и регулирование взаимных производственных, научно-технических и финансовых связей между предприятиями, входящими в корпорацию, осуществление технической модернизации производства, консолидация усилий в сфере НИОКР. Ростех, по мнению исследователей и практиков, это пример жизнеспособной, эффективной инновационной компании. Корпорация успешно реализует целый ряд поставленных государством задач по структурному преобразованию производственной деятельности, развитию существующих и формированию новых перспективных отраслей экономики, повышению общего уровня конкурентоспособности отечественной промышленности. ГК Ростех успешно решает задачи по импортозамещению, прежде всего в области высоких технологий и новейшего высокоточного оборудования, наращивая долю продукции, произведенной из деталей, узлов и агрегатов исключительно российского производства [7].

Согласно положениям ст. 5 ФЗ-№ 270, источниками правового регулирования ГК Ростех выступают специальный федеральный закон, акты Президента РФ и иные нормативно-правовые акты. При этом законодатель устанавливает, что в отношении госкорпорации не действуют отдельные пункты ст. 32 № 7-ФЗ, в частности, речь идет о том, что ГК не обязаны, к примеру, ежегодно представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, персональном составе руководящих органов и работников, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества [8]. Целесообразность данного положения закона ставится исследователями под некоторое сомнение. Не вызывает критики норма специального закона о невозможности применения к госкорпорации норм о несостоятельности.

Анализируя структуру органов управления корпорацией, отметим, что в ней представлено сочетание как единоличных, так и коллегиальных моделей органов. Так, согласно ст. 10 Специального федерального закона органами управления корпорации являются наблюдательный совет, правление и генеральный директор корпорации. При этом высшим органом считается наблюдательный совет, состоящий из 11 членов (по четыре представителя Президента РФ и Правительства РФ, два лица от предпринимательского сообщества и по должности гендиректор корпорации). Члены наблюда-

тельного совета вправе совмещать свое членство в наблюдательном совете корпорации с замещением государственной должности или должности федеральной государственной службы.

В ст. 3 ФЗ № 270 обозначены основные функции корпорации:

- содействие организациям различных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, в разработке и производстве высокотехнологичной промышленной продукции, проведении перспективных исследований и развитии технологий;
- обеспечение продвижения на внутренний и внешний рынки и реализации на внутреннем и внешнем рынках высокотехнологичной промышленной продукции, а также связанных с созданием этой продукции товаров и результатов интеллектуальной деятельности;
- участие в реализации государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и государственной программы вооружения, а также организации в соответствии с законодательством Российской Федерации выполнения государственной программы вооружения, государственного оборонного заказа и мобилизационного плана, долгосрочных целевых программ, федеральных целевых программ и программ военно-технического сотрудничества;
- привлечение инвестиций в организации различных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, в том числе в интересах создания конкурентоспособных образцов высокотехнологичной промышленной продукции, включая продукцию военного назначения;
- осуществление в интересах организаций различных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, рекламно-выставочной и маркетинговой деятельности, участие в организации и проведении выставок (показов) образцов продукции гражданского, военного и двойного назначения на территории Российской Федерации и за ее пределами;
- оказание содействия организациям различных отраслей промышленности, включая оборонно-промышленный комплекс, в проведении прикладных исследований по перспективным направлениям развития науки и техники и во внедрении в производство передовых технологий в целях повышения уровня отечественных разработок высокотехнологичной промышленной продукции, сокращения сроков и стоимости ее создания;
- оказание содействия деятельности организации, являющейся государственным посредником при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Отметим, что выстроенное силами Ростеха бизнес-партнерство позволяет эффективно выполнять обозначенные функции.

Государственная корпорация самостоятельно выступает в гражданском обороте, то есть может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, которые соответствуют ее целям и реализуемым задачам.

В ст. 7 специального закона обозначены полномочия госкорпорации. Ростех выполняет социальную функцию по всей России. В настоящий момент в структуре государственной корпорации находится более чем 21 градообразующее предприятие. От эффективности их функционирования практически полностью зависит судьба жителей многих городов. Поэтому корпорация не только дает населению работу, но обеспечивает их дома теплом, электричеством, газом, вкладывает деньги в городскую инфраструктуру и т. д. В частности, в 2018 г. губернатор Алтайского края В. П. Томенко и генеральный директор холдинга «Росэлектроника» (на тот момент индустриальный директор радиоэлектронного кластера госкорпорации Ростех) С. С. Сахненко подписали соглашение о содействии в развитии цифровой экономики и внедрения технологии «умного города» в городе Барнауле.

Технологии «умный город», а также «безопасный город», «умная школа» и «умная энергетика» хорошо зарекомендовали себя в Москве, Санкт-Петербурге, в городской среде Бурятии, Свердловской, Иркутской и Ярославской областей. Проекты на 80% снизили аварийность, на 15% повысили пропускную способность дорог, сократили до 50% энергозатраты на уличное освещение, значительно улучшили уровень общественной безопасности [9]. В целом, введение новых технологий повысило эффективность управление городскими хозяйствами и уровень комфорта жизни местного населения. Технические разработки госкорпорации Ростех очень значимы для предприятий. В качестве

примера можно привести АО «БСКБ «Восток», которое начало развивать разработку специального программного обеспечения благодаря новым передовым технологиям, переданным корпорацией. В дальнейшем развитие проекта поможет решить вопрос с введением новых технологий в городскую среду Барнаула.

Вместе с тем в госкорпорации постоянно совершенствуется механизм корпоративного управления. Корпорация формирует холдинговые компании (интегрированные структуры) на основе акционерных обществ, акциями которых она владеет, обеспечивает их развитие и проводит реструктуризацию активов на постоянной основе [4]. Так, в 2021 г. утверждено Положение о порядке формирования органов управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности корпорации, а также Положение о порядке управления находящимися в собственности (владении, управлении) корпорации акциями (долями) организаций, предусматривающее в том числе изменение процедуры формирования корпоративных решений, направленной на повышение самостоятельности организаций корпорации при участии в ее процессах.

И еще один важный вопрос относительно госкорпорации как юридического лица — это вопрос ответственности. Корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации. Российская Федерация не отвечает по обязательствам корпорации. Корпорация отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом [1]. Целесообразность ликвидации или реорганизации госкорпорации определяется отдельным федеральным законом, общие правила, отраженные по этому вопросу в ГК РФ, не распространяются на госкорпорацию. Имущество после ее ликвидации должно поступить в федеральную собственность.

Таким образом, изучив доступные источники по теме исследования, можно заключить, что госкорпорация Ростех как юридическое лицо обладает достаточно широкой географией присутствия в регионах России для решения экономических и социальных задач. Однако требуется уточнение относительно правового статуса госкорпорации и правовых основ ее взаимодействия со структурными элементами, образующими холдинг. Отметим, что также требуется усиление контроля со стороны государства за деятельностью госкорпорации, ведь основной имущественный взнос в корпорацию делает государство [10, с. 19]. Необходимо уточнение корпоративных правил, которым подчиняется госкорпорация, а также разграничение производственных и министерских функций в зоне управления ею.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» : Федеральный закон от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/12157231>.
2. Рябичева О. И., Хасбулатова З. М. Формирование и функционирование государственных корпораций в современных условиях // Эпоха и наука. 2020. № 22. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-i-funktsionirovanie-gosudarstvennyh-korporatsiy-v-sovremennyh-usloviyah-1>.
3. Солодилова М. А. Госкорпорация «Ростех» как актор современных политических процессов // Общество: политика, экономика, право. 2021. № 5. С. 31–35. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/goskorporatsiya-rosteh-kak-aktor-sovremennyh-politicheskikh-protsessov>.
4. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 05.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023). URL: <http://base.garant.ru>.
5. Вопросы Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» : Указ Президента РФ от 10.07.2008 N 1052 (ред. от 22.07.2016).
6. Годовой отчет госкорпорации Ростех за 2020 год. Утвержден наблюдательным советом 30.04.2021. URL: <https://rostec.ru/upload/iblock/f16/p9uys0xhnyvgqhyfvmvqb9430t4lifk8.pdf>.
7. Степанов К. С. Государственные корпорации: внешние эффекты и противоречия развития // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. 2011. № 2 с. 42. URL: <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/econ/2011/02/2011-02-07.pdf>.
8. Мартыненко Т. В., Глущенко А. В. Противоречивость экономических и нормативно-правовых основ деятельности государственных корпораций в Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. № 1. С. 91–95. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivorechivost>

ekonomicheskikh-i-normativno-pravovyh-osnov-deyatelnosti-gosudarstvennyh-korporatsiy-v-rossiyskoy-federatsii/viewer.

9. Бабалыкова И. А., Матвеев А. С., Позоян Д. П. Холдинги особенности нормативно-правового регулирования в современной России // Вестник академии знаний. 2019. № 31. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/holdingi-osobennosti-normativno-pravovogo-regulirovaniya-v-sovremennoy-rossii>.

10. Паспорт Программы инновационного развития Государственной корпорации «Ростехнологии» на период 2011–2020 годов // Ростехнологии. URL: <http://rostec.ru/content/files/reports/PasportPirRostec.pdf> (дата обращения: 23.10.2022).

11. Бондарь Т. В. Государственная корпорация как инструмент модернизации экономики // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2010. № 2. С. 17–20. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-korporatsiya-kak-instrument-modernizatsii-ekonomiki/viewer>.