

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

---

УДК 347.9  
ББК 67.410.1

## ОСОБЕННОСТИ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ

*К. Т. Жуманова*

*Alikhan Bokeikhan University (Semey, Kazakhstan)*

Конвенция «О защите детей и сотрудничестве в отношениях усыновления иностранцев» и законодательство Республики Казахстан признают детей независимыми лицами, обладающими определенными правами от рождения. Существует несколько традиционных форм воспитания детей в семье. Важнейшим правовым институтом является институт усыновления. Усыновление — это законное принятие ребенка в семью. Ребенок как родственник имеет все права и обязанности как сын, так и дочь, а для родителей — это высшая степень ответственности за судьбу ребенка и его полное развитие. Причина важности института усыновления заключается в том, что в нашем государстве большое внимание уделяется приоритетности семейного воспитания, а для детей, нуждающихся в опеке, такую воспитательную форму может обеспечить только институт усыновления. В дружной, благополучной семье каждого ребенка должно быть тепло.

**Ключевая слова:** право детей, суд, декларация, конвенция, государство.

## FEATURES AND LEGAL CONSEQUENCES OF ADOPTION OF CHILDREN OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN BY FOREIGN CITIZENS

*K. T. Zhumanova*

*Alikhan Bokeikhan University (Semey, Kazakhstan)*

The Convention on the Protection of Children and Cooperation in the Adoption of Foreigners and the legislation of the Republic of Kazakhstan recognize children as independent persons with certain rights from birth. There are several traditional forms of parenting. The most important legal institute is the adoption institute. Adoption is the legal acceptance of a child into a family. A child as a relative has all the rights and obligations of both a son and a daughter, and for parents this is the highest degree of responsibility for the fate of the child and its full development. The reason for the importance of the institution of adoption is that in our state great attention is paid to the priority of family education, and for children in need of guardianship, only the institution of adoption can provide such an educational form. Every child should be warm in a friendly, prosperous family.

**Keywords:** the right of children, judge, code, declaration, convention, states

**Doi:** [https://doi.org/10.14258/ralj\(2022\)4.12](https://doi.org/10.14258/ralj(2022)4.12)

**Т**ермин «усыновление» по-разному излагается в юридической науке. Большинство ученых трактуют усыновление как форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Также считают это законным актом, в таком случае усыновление интерпретируется как юридический факт, приводящий к возникновению новых правоотношений между усыновителем и усыновляемым ребенком и разрыву правовой связи ребенка с биологическими родственниками. В законодательстве и юридической литературе усыновление признается правоотношением, возникающим с усыновителем на основании акта усыновления с его родственниками и усыновленным ребенком. В основном усыновление направлено на реализацию прав ребенка, оставшегося без попечения родителей, на жизнь и воспитание в семье и на защиту. Наконец, усыновление устанавливает институт семейного права, который составляет совокупность правовых норм, применимых к регулированию отношений по усыновлению, и определяет порядок утверждения и прекращения усыновления, права и обязанности участников правоотношений. В дружной, благополучной семье каждого ребенка должно быть тепло [1].

В ст. 52 Закона РК о браке и семье также закрепляется, что ребенок имеет право на воспитание со своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее созревание, уважение его человеческого достоинства. Здесь наиболее эффективной формой социальной защиты детей, нуждающихся в такой опеке, является усыновление, которое позволяет максимально обеспечить интересы этих детей и создает возможность воспитания их в молодых семьях, в которые не могут иметь детей. Что касается истории понятия «усыновление», то первый закон об усыновлении был принят штатом Массачусетс (США) в 1851 г. По данному законодательству усыновленный ребенок признан ребенком усыновителя и обладает всеми правами, соответствующими биологическим детям родителей. Суд при этом обязывает не только следить за условиями обеспечения усыновителями приемного ребенка продуктами питания, но и проверять условия получения ребенком образования. В истории нашей страны в трудные времена проявлялась опека над сиротами. В годы Великой Отечественной войны было издано негласное постановление ЦК ВКП (б) «Об усыновлении детей-сирот», в котором всем главам республик предписывалось проявлять милосердие к сиротам [2].

Существует несколько традиционных форм воспитания детей в семье. Важнейшим правовым институтом является институт усыновления. Усыновление — это законное принятие ребенка в семью. Ребенок как родственник имеет все права и обязанности как сын, так и дочь, а для родителей — это высшая степень ответственности за судьбу ребенка и его полное развитие. Причина важности института усыновления заключается в том, что в нашем государстве большое внимание уделяется приоритетности семейного воспитания, а для детей, нуждающихся в опеке, такую воспитательную форму может обеспечить только институт усыновления. В соответствии с ч. 3 ст. 76 Закона РК «О браке и семье» передача детей, являющихся гражданами Республики Казахстан, на усыновление иностранцам осуществляется только в случае невозможности передачи на воспитание гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан.

Усыновление ребенка, являющегося гражданином Республики Казахстан, иностранцами, лицами без гражданства на территории Республики Казахстан производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Иностранному гражданину изъявляет желание усыновить ребенка, являющегося жителем Республики Казахстан, сначала обращается в центральный орган государства по своему постоянному адресу. Если центральный орган государства, в котором проживает этот иностранный гражданин, признает заявителей правомочными и соответствующими усыновлению (удочерению), с изложением информации об их личности, пригодности к осуществлению усыновления (удочерения), биографических данных, медицинской справки и истории семьи, социальной среде, причинах усыновления (удочерения), способности к усыновлению (удочерению), то готовит характеристику о ребенке, подлежащем изъятию. Эти документы вместе со справкой о финансовом благополучии, личных нравственных качествах потенциальных родителей, выдаваемой агентствами, осуществляющими деятельность на основании государственных лицензий, представляют в орган опеки и попечительства и делают письменное заявление о желании усыновить ребенка [3].

Кроме того, иностранцы, желающие усыновить ребенка, обязаны лично выбирать ребенка и общаться с ребенком в непосредственной близости в течение двух недель. Усыновление ребенка производится судом по заявлению лица, изъявившего желание усыновить ребенка. Дела об усыновлении

ведутся судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным Гражданским процессуальным законодательством

Заявление, поданное иностранцами до проведения двухнедельного общения с ребенком, подлежит оставлению без движения в соответствии с ч. 1 ст. 155 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан [4].

Признавая, что для полноценного, всестороннего гармоничного развития ребенка его необходимо воспитывать в семейных условиях, в рамках счастья, добра, любви, что содержание иностранного ребенка в стране, в которой он родился, и, соответственно, в случае отсутствия семьи, позволит обеспечить стабильную семью, каждое государство в качестве приоритетной цели стремится обеспечить воспитание ребенка в своей семье. Учитывая необходимость принятия мер для прекращения торговли, выработан ряд международных документов, в частности, Конвенция ООН «О защите детей», опубликованная 20 ноября 1989 г., Декларация ООН «О социальных и правовых принципах, связанных с защитой и интересами детей» (в статье «Воспитание и усыновление детей на национальном и международном уровнях»), опубликованная 3 декабря 1986 г. 29 мая 1993 г. в Гааге была принята Конвенция «О защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления», и государства заключили взаимное соглашение [5].

Целью настоящей Конвенции является обеспечение интересов и основных прав ребенка, усыновленного иностранными гражданами; создание системы сотрудничества государств, заключивших взаимные соглашения, для прекращения похищения, продажи и торговли детьми; обеспечение признания усыновления, осуществленного в соответствии с Конвенцией, в государствах, заключивших соглашения в соответствии с Конвенцией. Контроль за детьми, переданными на усыновление иностранным гражданам, осуществляют дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Казахстан за рубежом. Однако следует учитывать, что в консульских учреждениях, осуществляющих проверку этих иностранных усыновителей, имеется недостаток штатных должностей и сложности, связанные с запретом консульским работникам на вмешательство в частную жизнь лица в некоторых иностранных государствах при проверке проживания и воспитания усыновленных детей.

Центральные органы государств сотрудничают друг с другом для защиты усыновленных детей и достижения целей, предусмотренных Конвенцией, и развивают взаимное сотрудничество с полномочным правительством в своих государствах. Они в соответствии с законодательством своего государства передают информацию, касающуюся усыновления, и общую информацию, такую как статистика, стандартные формы, докладывают друг другу о действии Конвенции и предпринимают соответствующие меры для устранения всех обстоятельств, препятствующих ее применению [6].

В целях ликвидации организаций, преследующих цель извлечения неоправданной финансовой или иной выгоды, связанной с усыновлением ребенка, центральные органы принимают все соответствующие меры непосредственно сами или через государственную власть. С тех пор как цивилизация развивалась, в нашей стране были открыты дома сирот, дома стариков. Конечно, это трагедия, трагедия не только личности, но и общества. В настоящее время в стране растет число усыновителей. Об этом свидетельствует недавняя тенденция роста обращений иностранных граждан, желающих усыновить казахстанских детей, согласно анализу деятельности загранучреждений Министерства иностранных дел Республики Казахстан. Среди стран, предлагающих своих детей на международное усыновление по всему миру, Китай, Вьетнам, Казахстан занимают ведущие места. Организации, предоставляющие услуги, связанные с усыновлением на финансовой основе, называются агентствами [7].

Рассматривая судебные дела по международному усыновлению, мы видим, что с заявлениями об усыновлении обращались граждане разных государств. Об этом свидетельствует анализ материалов средств массовой информации о неурегулированной деятельности агентств по усыновлению. По данным Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, на территории Казахстана действуют 28 представительств иностранных компаний по усыновлению. Таким образом, данные о количестве действующих на территории Казахстана международных агентств по усыновлению не систематизированы. В Америке также достаточно компаний, предлагающих услуги по усыновлению. Ребенок, усыновленный иностранцами, являющимися гражданами Республики Казахстан, в соответствии с законом «О гражданстве Республики Казахстан» сохраняет гражданство Республики Казахстан до достиже-

ния совершеннолетия. То есть усыновленным детям предоставлено право иметь двойное гражданство до достижения совершеннолетия. Данная норма права во многих случаях обостряется законодательной практикой иностранных государств. Так, например, ребенок, усыновленный гражданином США, обязан срочно получить гражданство этой страны. При этом фамилия и инициалы усыновленного ребенка изменяются по достижении им возраста 1 года. Поэтому очень сложно взять под контроль ребенка в другом государстве [8].

Итак, усыновление — это правообразующий и правоприменительный юридический факт. В какой бы период жизни страны мы ни смотрели, судьба детей не была безразличной, а вопросы, которые затрагивали их, не всегда решались.

Таким образом, несмотря на продолжительные дискуссии в обществе, сложившаяся негативная ситуация по вопросу международного усыновления остается нерешенной. Ошибки, допущенные в законе по данному вопросу, дают возможность каждому из участников процесса международного усыновления использовать имеющиеся пробелы и неясности в законе для достижения своих целей и позволяют незаконно вывозить казахстанских детей за рубеж. Отсутствие в законодательстве соответствующих норм, касающихся деятельности международных агентств на территории Казахстана, ставит под сомнение легализованную деятельность агентств, занимающихся оказанием помощи больным детям.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О браке и семье: Закон Республики Казахстан от 17.12.1998 №311-І // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1998.
2. aktobegazeyi. kz/ p=6355
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан: Закон №411 от 13.07.1999 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1999. №18. 644-к.
4. О ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления: Закон Республики Казахстан от 12.03.2010 №253-ІV // Суверенный Казахстан. №98, 99 (25945). 17 наур.
5. <http://thenews.kz./2010/01/28/234616.html>
6. Об утверждении статистического отчета формы №1-У «Сведения об усыновлении (удочерении), в том числе иностранными гражданами» и инструкции по его составлению: постановление Генеральной прокуратуры Республики Казахстан от 28.12.2006 №79.
7. minber. kz/ p=1213
8. «Об утверждении отчета по учету иностранных граждан, желающих содержать детей, являющихся гражданами Республики Казахстан» и «Об утверждении Инструкции об учете детей-мальчиков (девочек), являющихся гражданами Республики Казахстан, переданных на усыновление иностранцам»: приказ министра иностранных дел Республики Казахстан от 17.06.1999 №655.; «О внесении изменений и дополнений в приказ Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 11 апреля 2005 года №08–1/31»: приказ Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 30.11.2005 №08–1/363. URL: // [www.zakon](http://www.zakon)