

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

---

УДК 341.17

ББК 67.91

## КОНВЕНЦИЯ ШОС О МЕЖДУНАРОДНОМ НАУЧНОМ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ: НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ\*

*Е. С. Аничкин*

*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

*А. А. Серебряков*

*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

Современные процессы геополитического, социально-экономического развития государств и глобальной экономики требуют активизации научного и научно-технического сотрудничества в рамках региональных объединений, которые включают развивающиеся страны. Это необходимо для перехода от сырьевой экономики к экономике знаний и существенному улучшению благосостояния населения. К сожалению, несмотря на наличие соответствующих предпосылок, научное и научно-техническое сотрудничество между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества развито крайне слабо. Представляется, что одной из причин этого выступает отсутствие конвенционного документа, подробно регламентирующего различные аспекты сотрудничества в рассматриваемой сфере. Обосновывается необходимость разработки и принятия Конвенции Шанхайской организации сотрудничества в международном научном и научно-техническом сотрудничестве. Предлагается включить в данный документ положения о целях и принципах международного научного и научно-технического сотрудничества, правила о постоянно действующем органе ШОС по вопросам международного научного и научно-технического сотрудничества, положения о финансовом обеспечении научного и научно-технического сотрудничества, рамочные нормы о правовом режиме территорий опережающего научного и научно-технического развития, а также нормы, раскрывающие правовое положение участников международного научного и научно-технического сотрудничества.

**Ключевые слова:** Шанхайская организация сотрудничества, международное право, наука, инновации, сотрудничество, международный договор.

---

\* Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ (научный проект № 18-29-15011 «Принципы, источники и особенности правового регулирования международного научного и научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития в России и зарубежных странах Шанхайской организации сотрудничества»).

## SCO CONVENTION ON INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND TECHNICAL COOPERATION: DISCUSSION OF A PROPOSAL

*E. S. Anichkin*

*Altai State University (Barnaul, Russia)*

*A. A. Serebriakov*

*Altai State University (Barnaul, Russia)*

Modern processes of geopolitical, socio-economic development of states and the global economy require the intensification of scientific and technical cooperation within the framework of regional associations, which include developing countries. This is necessary for the transition from a resource-based economy to a knowledge economy and a significant improvement in the welfare of the population. Unfortunately, despite the presence of appropriate prerequisites, scientific and technical cooperation between the member states of the Shanghai Cooperation Organization is extremely poorly developed. It seems that one of the reasons for this is the absence of a convention document regulating in detail various aspects of cooperation in the area under consideration. The necessity of development and adoption of the Shanghai Cooperation Organization Convention on international scientific and scientific-technical cooperation is substantiated. It is proposed to include in this document the goals and principles of international scientific and technical cooperation, rules on a permanent SCO body on international scientific and technical cooperation, provisions on financial support for scientific and technical cooperation, framework norms on the legal regime of territories of advanced scientific and scientific-technical development, as well as the norms disclosing the legal status of participants in international scientific and scientific-technical cooperation.

**Keywords:** Shanghai Cooperation Organization; international law; the science; innovation; cooperation; international treaty.

**Doi:** [https://doi.org/10.14258/ralj\(2021\)4.11](https://doi.org/10.14258/ralj(2021)4.11)

Международное научное и научно-техническое сотрудничество является одним из важнейших факторов обеспечения устойчивого развития. Так, Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию провозглашает необходимость сотрудничества государств в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий, включая новые и новаторские технологии [1]. Потребность развития таких отношений осознается в большинстве региональных межгосударственных организаций, включая и те из них, которые изначально создавались для иных целей. Примером развития трансграничных отношений государств от взаимодействия по вопросам обеспечения безопасности до развития совместных проектов в сфере научного и научно-технического сотрудничества может служить Шанхайская организация сотрудничества (далее ШОС) [2, с. 34].

Необходимо отметить, что принято выделять две основные формы правовой регламентации отношений в сфере научного и научно-технического сотрудничества: институциональное и договорно-правовое сотрудничество [3, с. 57]. Первая названная форма предполагает создание международных организаций (как межправительственных, так и неправительственных), к полномочиям которых относится разработка программ международного научного и научно-технического сотрудничества, решение широкого спектра вопросов в сфере науки и технологий. В целом, модели институционального международного научно-технического сотрудничества многообразны, а выбор одной из них зависит от геополитических условий и социально-экономических приоритетов государств [4, с. 121]. Кроме того, институциональное сотрудничество также охватывает создание в рамках международных организаций специальных комиссий/комитетов по вопросам науки и научно-технического сотрудничества. Вторая форма, договорно-правовое сотрудничество, предусматривает заключение междуна-

родных договоров (как двусторонних, так и многосторонних) по повестке международного научного и научно-технического сотрудничества.

Анализ деятельности ШОС позволяет прийти к выводу, что в рамках данной организации в той или иной мере реализуется как институциональное сотрудничество, так и договорно-правовое сотрудничество в сфере науки и техники. Институциональное сотрудничество между государствами-членами ШОС в сфере науки и техники осуществляется посредством функционирования в структуре ШОС постоянно действующей рабочей группы по научно-техническому сотрудничеству государств-членов ШОС, а также регулярного проведения совещаний руководителей министерств и ведомств науки и техники государств-членов ШОС. Однако отметим, что данное направление сотрудничества не выделено в полноценную самостоятельную область сотрудничества и рассматривается через призму одного из направлений торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС. Вместе с тем, в современных исследованиях отмечается неудовлетворительный уровень институционального сотрудничества в рамках ШОС по вопросам науки и техники [5, с. 94]. Что касается договорно-правового сотрудничества в сфере науки и техники, то его основы заложены в Декларации о создании ШОС и Хартии ШОС. В соответствии с данными документами к целям и задачам ШОС отнесены поощрение и развитие регионального сотрудничества в научно-технической области [6; 7]. Центральным звеном системы договорно-правового сотрудничества в сфере науки и техники между государствами-членами ШОС выступает Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о научно-техническом сотрудничестве 2013 г. [8]. Данное соглашение носит рамочный характер, несколько конкретизирует лишь направления и формы международного научно-технического сотрудничества между государствами-членами ШОС. По справедливому замечанию А. А. Васильева и Д. Шпопер, «на текущий момент правовое регулирование научно-технического сотрудничества строится на двусторонней основе между государствами — участниками ШОС. Причем в большей степени речь идет о международных договорах в сфере науки между Россией и отдельными странами ШОС. Практически нет такого рода соглашений между другими государствами ШОС друг с другом. Следовательно, в настоящее время можно констатировать лишь формирование нормативной основы для международного научно-технического сотрудничества в рамках ШОС для глубокой кооперации и интеграции в научной сфере» [2, с. 34].

Представляется, что для последовательной и эффективной реализации политики в сфере международного научного и научно-технического сотрудничества в рамках деятельности региональных межгосударственных объединений необходимо сочетание как институционального, так и договорно-правового (конвенционного) сотрудничества. При этом, полагаем, что в качестве основы следует рассматривать конвенционную модель научного и научно-технического сотрудничества, на базе которой в дальнейшем выстраивается институциональная модель. Это может быть объяснено тем, что конвенционная модель международного научно-технического сотрудничества закрепляет набор правовых регуляторов взаимодействия субъектов [9, с. 135]. Кроме того, важно учитывать в качестве акторов международного научного и научно-технического сотрудничества не только государства и органы власти, но также и научные организации и учреждения (например, академии наук) [10].

С учетом вышеизложенного полагаем, что в целях укрепления и дальнейшего развития международного научного и научно-технического сотрудничества между государствами-членами ШОС необходимо начать разработку Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве. По сравнению с действующим Соглашением стран ШОС 2013 г. это должен быть более масштабный, подробный и юридически качественный документ. Представляется, что в данном документе целесообразно регламентировать следующие аспекты.

В Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве следует определить цели научного и научно-технического сотрудничества, к которым можно отнести:

- 1) развитие научного и научно-технического сотрудничества для взаимного совершенствования научного и научно-технического потенциала стран ШОС в цифровую эпоху в условиях многополярного мира [11, с. 69];
- 2) повышение глобальной конкурентоспособности государств-членов ШОС за счет развития наукоемких и инновационных секторов экономики;
- 3) формирование общего научного, научно-технического и инновационного пространства;
- 4) формирование общего рынка знаний, технологий, инноваций;

5) стимулирование и поощрение научно-исследовательской деятельности.

Помимо этого, необходимо определить принципы международного научного и научно-технического сотрудничества.

Например принципы:

- суверенного равенства государств в сфере международного научного и научно-технического сотрудничества;
- добросовестного выполнения государствами принятых на себя обязательств по вопросам международного научного и научно-технического сотрудничества;
- уважения прав человека, в том числе запрет дискриминации при осуществлении международного научного и научно-технического сотрудничества;
- взаимного уважения в сфере международного научного и научно-технического сотрудничества;
- свободы выбора форм организации научных связей;
- взаимной выгоды при осуществлении международного научного и научно-технического сотрудничества;
- предоставления национального режима организациям-участникам международного научного и научно-технического сотрудничества;
- соблюдения национальных интересов при осуществлении международного научного и научно-технического сотрудничества;
- свободного доступа к источникам научной и научно-технической информации;
- совместного и взаимовыгодного использования накопленной научной и научно-технической информации;
- добровольного участия в программах и проектах развития межгосударственного обмена научно-технической информацией;
- принцип полного формирования и эффективного использования ресурсов научной и научно-технической информации;
- совместного несения расходов на реализацию проектов и мероприятий международного научного и научно-технического сотрудничества (cost-sharing);
- целевого использования средств, предоставленных для финансирования научного и научно-технического сотрудничества;
- принцип равного участия в финансировании научного и научно-технического сотрудничества;
- запрета предоставления вкладов на финансирование научного и научно-технического сотрудничества с оговорками или ограничениями в отношении их использования;
- раздельного финансирования научного и научно-технического сотрудничества и финансирования организационных нужд;
- надлежащей охраны объектов интеллектуальной собственности, созданных в результате и (или) используемых в процессе реализации межгосударственных инновационных проектов и мероприятий;
- учета вкладов участников в создание объектов интеллектуальной собственности;
- эффективного использования объектов интеллектуальной собственности при осуществлении международного научного и научно-технического сотрудничества;
- защиты конфиденциальной информации при осуществлении международного научного и научно-технического сотрудничества;
- принцип взаимодополняемости международных региональных программ по отношению к национальным программам в научно-технической и инновационной сферах;
- совместимости и согласованности с основными международными программами инновационного развития;
- предоставления льгот, привилегий и иммунитетов, необходимых для обеспечения деятельности международных научных организаций и центров;
- свободы научного творчества и научной деятельности.

В Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве необходимо предусмотреть функционирование специализированного органа, отвечающего за развитие дан-

ной сферы взаимодействия государств-членов ШОС. Таким органом может выступать постоянно действующий комитет или комиссия по научному и научно-техническому сотрудничеству ШОС. К числу его полномочий следует отнести:

- 1) координацию взаимодействия государств-членов ШОС в сфере международного научного и научно-технического сотрудничества; разработку проектов модельных правовых актов и документов в сфере науки и техники (например, по вопросам экспорта научно-технической продукции, охраны интеллектуальной собственности, создания научных коллабораций, особых научно-технических и инновационных зон и проч.);
- 2) подготовку совещаний глав правительств и министров стран ШОС по вопросам науки;
- 3) определение на основе консультаций с научным сообществом актуальной научной тематики фундаментальных и прикладных исследований для стран ШОС;
- 4) подготовку конкурсов на финансирование научных исследований и проектов для научных коллективов из стран ШОС; проведение аналитических исследований по вопросам управления наукой [5, с. 94].

Другой вопрос, который следует раскрыть в Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве, касается финансирования рассматриваемой сферы. Финансовое обеспечение научного сотрудничества в рамках деятельности региональных международных организаций является значимым аспектом правового регулирования [12; 13]. Прежде всего, полагаем, в Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве необходимо закрепить формирование бюджета на финансирование данной области взаимодействия. Целесообразно предусмотреть создание специализированного фонда для обеспечения финансовой поддержки совместных научных исследований и проведения НИОКР научными и исследовательскими коллективами из государств-членов ШОС. Для обеспечения связи проводимых исследований с реальным сектором экономики следует предусмотреть возможность привлечения на условиях софинансирования технологических партнеров. В целом, спектр направлений финансовой поддержки должен быть достаточно широким: от финансового обеспечения академической мобильности и проведения международных научных мероприятий до финансирования масштабных проектов класса мегасайенс.

Одним из немаловажных факторов, которые сдерживают развитие инновационной активности региона, объединяющего страны ШОС, является отсутствие единообразного и общепринятого правового режима территорий инновационного развития, в границах которых субъектам научной, научно-технической и инновационной деятельности предоставляются существенные налоговые, таможенные, административные преференции, а также доступ к развитой инновационной инфраструктуре. В настоящее время каждое государство-член ШОС самостоятельно развивает такие территории в рамках своих национальных границ. Эти территории могут называться по-разному: особые экономические зоны, технологические парки; территории опережающего социально-экономического развития и т. п. Представляется, что закрепление общих правовых основ функционирования и деятельности такого рода территорий со специальным правовым режимом на уровне международного многостороннего договора может стимулировать активный рост научной, научно-технической и инновационной деятельности между странами ШОС. В этой связи полагаем возможным в Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве закрепить хотя бы рамочные положения о возможности создания на приграничных пространствах территорий опережающего научного и научно-технического развития. Представляется, что в границах территории опережающего научного и научно-технического развития должна быть, в том числе правовыми средствами, создана интегративно-институциональная инновационная среда, включающая следующие компоненты:

- территориально-инфраструктурный (земельные участки, имущественные комплексы, лаборатории и проч.);
- субъектный (управляющая организация, резиденты территории, научно-исследовательские коллективы и др.);
- регулятивный (особый правовой режим функционирования территории и осуществления научной и научно-технической деятельности на ней, включая предоставление льгот и преференций резидентам и прочим субъектам).

В этом случае возможно обеспечение высокой эффективности научной и исследовательской деятельности, осуществляемой в границах территории опережающего научного и научно-техническо-



го развития и практической реализации её результатов, а также привлечение партнеров реального сектора экономики с целью развития международного научного и научно-технического сотрудничества. Безусловно, правовой режим территорий опережающего научного и научно-технического развития должен быть подробно регламентирован отдельным конвенционным актом, а, скорее всего, даже несколькими актами. Кроме того, принятие такого решения неизбежно повлечет за собой корректировку национального законодательства государств-членов ШОС с целью правового обеспечения возможности функционирования таких территорий. Тем не менее, полагаем, что на уровне Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве необходимо закрепить саму идею о возможном существовании такой перспективной формы научного и научно-технического сотрудничества.

Еще один блок вопросов, который может быть отражен в Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве, затрагивает правовой статус участников отношений в сфере международной научной и научно-технической коллаборации. Прежде всего, это определение правового статуса научных организаций, а также ученых в международном пространстве. Предусмотренные Конвенцией нормы должны стимулировать развитие научных контактов посредством гарантий финансовой и организационной поддержки научной деятельности указанных субъектов, а также их академической свободы и свободы творчества. Данные положения могут оказать плодотворное воздействие при осуществлении сотрудничества в рамках совместных научных проектов постольку, поскольку они будут обеспечивать минимальный уровень единообразия правового статуса участников международного научного и научно-технического сотрудничества.

Выдвинутые выше предложения не следует понимать как исчерпывающий набор инициатив по наполнению содержанием Конвенции ШОС о международном научном и научно-техническом сотрудничестве. Указанные аспекты — это тот необходимый минимум правовой регламентации международного научного и научно-технического сотрудничества между государствами-членами ШОС, который призван стать новым импульсом развития и раскрытия научного, научно-технического и инновационного потенциала макрорегиона, обеспечить устойчивое развитие стран ШОС, повысить их глобальную привлекательность и конкурентоспособность.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 г. URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/CONF.151/26/Rev.1> (Vol.I) (дата обращения: 24.08.2021).
2. Васильев А. А., Шпопер Д. Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества в государствах ШОС (на примере Китая и Киргизии) // Российско-азиатский правовой журнал. 2019. № 2. С. 33–39.
3. Казарина Н. В. Отдельные вопросы правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в условиях современной экономики // Российско-азиатский правовой журнал. 2019. № 2. С. 56–60.
4. Кожеуров Я. С., Теймуров Э. С. Институциональные модели международного научно-технического сотрудничества на примере морских научных исследований // Lexrussica (Русский закон). 2020. № 9 (166). С. 119–130. DOI 10.17803/1729–5920.2020.166.9.119–130.
5. Васильев А. А., Шпопер Д., Ибрагимов Ж. И. Пути активизации международного научного и научно-технического сотрудничества стран ШОС посредством совершенствования правовых и институциональных основ // Российско-азиатский правовой журнал. 2020. № 2. С. 92–95. DOI 10.14258/ralj (2020) 2.13.
6. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества 2001 г. URL: <http://rus.sectesco.org/documents/> (дата обращения: 24.08.2021).
7. Хартия Шанхайской организации сотрудничества 2002 г. URL: <http://rus.sectesco.org/documents/> (дата обращения: 24.08.2021).
8. Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о научно-техническом сотрудничестве 2013 г. URL: <http://rus.sectesco.org/documents/> (дата обращения: 24.08.2021).

9. Кожеуров Я. С., Теймуров Э. С. Конвенционные модели международного научно-технического сотрудничества на примере морских научных исследований // *Lexrussica (Русский закон)*. 2019. № 9 (154). С. 130–145. DOI 10.17803/1729–5920.2019.154.9.130–145.

10. О стратегии международного сотрудничества РАН в сфере научной и научно-технической деятельности / сост. Г. А. Заикина // *Вестник Российской академии наук*. 2020. Т. 90. № 5. С. 489–495. DOI 10.31857/S0869587320050114.

11. Куликов Е. Цели и задачи научного и научно-технического сотрудничества в рамках ШОС // *Российско-азиатский правовой журнал*. 2019. № 2. С. 67–70. URL: <http://journal.asu.ru/ralj/article/view/6510>.

12. Источники финансирования сферы научно-технического сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза / Т. В. Ефимцева, А. А. Дьяконова, О. В. Рахматуллина, Е. С. Михайлова // *Право и государство: теория и практика*. 2020. № 5 (185). С. 78–80.

13. Клавдиенко В. П. Финансирование рамочных программ научных исследований и технологического развития: опыт стран — членов Европейского союза // *Финансы и кредит*. 2010. № 31 (415). С. 17–22.

УДК 340  
ББК 67.5

## ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНОГО И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ\*

*А. А. Васильев*

*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

*Д. Шпопер*

*Поморская Академия (Слупск, Польша)*

*Ю. В. Печатнова*

*Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)*

Исследование направлено на поиск путей заполнения нормативного вакуума, в котором происходит развитие цифровых технологий. В статье дается оценка позитивного и негативного воздействия цифровизации на общественные отношения, освещаются проблемы, связанные с правовым регулированием общественных отношений, осложненных применением цифровых технологий или участием искусственного интеллекта, анализируются степень изученности проблемы в юридической науке и предлагаемые модели правового регулирования цифровизации. Авторами сделаны выводы о том, что развитие цифровых технологий демонстрирует продолжительную тенденцию к снижению охранительных способностей существующих правовых институтов, в связи с чем формируется запрос общества на обособление в системе международного научного права комплекса норм права, регулирующих научно-техническое сотрудничество в сфере цифровизации науки, и изучение процессов информатизации.

**Ключевые слова:** научно-техническое сотрудничество, правовое регулирование, цифровизация, искусственный интеллект, роботы.

---

\* Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ (научный проект № 18–29–15011 «Принципы, источники и особенности правового регулирования международного научного и научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития в России и зарубежных странах Шанхайской организации сотрудничества»).